

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Аналогичное положение содержится и в пункте 28 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон».

Согласно статье 2 Закона № 105-ОЗ, ООПТ - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны; природные парки – ООПТ областного значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

В силу статьи 6 Закона № 105-03 к полномочиям Правительства Свердловской области отнесено принятие решений об изменении режима, границ, об упразднении особо охраняемых природных территорий областного значения.

В соответствии с п. 1 ст. 3-2 Закона № 105-03 Правительство области в соответствии с федеральным законом согласовывает принимаемые им решения о создании особо охраняемых природных территорий областного значения, об изменении режима их особой охраны с:

-уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

-федеральными органами исполнительной власти в области обороны, безопасности государства, если предполагается, что в - границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды является Минприроды РФ в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным Постановлением правительства РФ от 11.11.2015 № 1219.

Заместитель Прокурора Свердловской области оспаривает отдельные положения Постановления № 698-ПП, которым изменены границы ООПТ Природного парка и внесены изменения в Положение об ООПТ Природного парка.

В частности оспариваются:

Пункт 1 «Изменить границы особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая» путем уменьшения общей площади на 956,106 гектара на территории города Нижний Тагил»;

-подпункт 1 пункта 2 «в пункте 1 число «104394,666» заменить числом «103438,56»;

-подпункт 2 пункта 3 «Внести в Положение об особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая», утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 17.06.2004 № 519-ПП, следующие изменения:

2) главу 1 дополнить пунктом 5-1 следующего содержания: «5-1. Мероприятия по сохранению, восстановлению, учету, использованию, регулированию численности охотничьих ресурсов, оказанию услуг в сфере охотничьего хозяйства, организации охоты и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов на территории Парка, за исключением охотничьих хозяйств «Харенское», «Серебрянское», «Черноисточинское», «Нижнетагильское» и «Демидовское», осуществляются Учреждением в соответствии с Порядком оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов,

5

утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц.»;

-подпунктом 3 пункта 3 «пункт 6 дополнить подпунктом 11 следующего содержания: «11) проведение мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов.»;

-подпунктом 4 пункта 3 «в пункте 7 число «104394,666» заменить числом «103438,56», число «81062,666» - числом «80106,56»;

-подпункт 5 пункта 3 «в пункте 10 слова «утвержденных в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации» исключить, слова «село Верхняя Ослянка, деревня Заречная и Нижняя Ослянка» заменить словами «поселки Висимо-Уткинск и Еква, села Верхняя Ослянка и Сулем, деревни Баронская, Заречная, Нижняя Ослянка и Усть-Утка»;

-подпункт 6 пункта 3 «пункт 14 дополнить абзацем седьмым следующего содержания: «зона любительской и спортивной охоты.»;

-подпункт 7 пункта 3 «в части второй пункта 18 слова «муниципальных образований город Нижний Тагил: село Сулем, деревня Усть-Утка, деревня Баронская, поселок Еква, поселок Висимо-Уткинск, и Горноуральский городской округ: деревня Харенки,» заменить словами «Горноуральском городском округе: деревня Харенки и»;

Подпункт 8 пункта 3 «дополнить пунктом 18-2 следующего содержания: «18-2. Зона любительской и спортивной охоты.

К зоне любительской и спортивной охоты относятся:

1) Чусовской и Висимский участки: Нижне-Тагильское лесничество:

Усть-Уткинское участковое лесничество, Усть-Уткинский участок - кварталы 85 - 87, 99, 100, 123 - 126, 136, 137, 139 - 143, 154, 155, 166 - 172, 180 - 190, 196 - 199, 204, 205, 209, 212, 218 - 220;

Висимское участковое лесничество, Висимо-Уткинский участок - кварталы 64, 70, 76, 82 - 85;

Висимское участковое лесничество, Висимский участок - кварталы 2, 3 - 15, 16 - 18 (часть), 23 (часть);

Висимское участковое лесничество, урочище ООО «Усть-Утка» - кварталы 2, 3, 10 - 13, 18, 19, 21 - 26, 28, 29, 31, 32, 36 - 39, 46, 49, 53 - 59, 61, 64;

Висимское участковое лесничество, урочище ГЗЗ «Висимский» - кварталы 17, 22, 23 (часть), 28 (часть);

Шалинское лесничество:

Илимское участковое лесничество, Илимский участок - кварталы 26, 33, 34, 42, 47, 53, 54, 57, 67, 72, 83 - 85, 93 - 95, 103, 104, 113, 115, 116, 124, 126, 133;

Староуткинское участковое лесничество, Староуткинский участок - кварталы 85, 96, 97, 100, 109, 110, 121 (выделы 13 - 15), 122 - 125, 136 (выделы 24 - 27, 29 - 31, 34 - 51), 137, 148 (выделы 2 - 4, 7 - 9, 15, 16, 18 - 23), 149 - 151, 162 (выделы 5 - 11, 14 - 16, 18, 23 - 25), 163 (выделы 1 - 23, 25 - 28), 164, 178 (выделы 3 - 8), 179, 233;

Восточное участковое лесничество, урочище СКП «Новая жизнь» + кварталы 1, 2, 4, 5, 7, 9, 10, 13 - 17, 22 - 26, 33, 39 (нелесяной участок), 40, 46 - 48, 58 - 60, 64, 65, 68;

Восточное участковое лесничество, урочище подсобного хозяйства «Староуткинское» - кварталы 5 - 23, 26 - 29;

2) охотничьи хозяйства «Харенское», «Серебрянское», «Черноисточинское», «Нижнетагильское» и «Демидовское», расположенные на территории Парка в пределах границ правоустанавливающих документов охотничьего угодья и иной территории, являющейся средой обитания охотничьих ресурсов:

Нижне-Тагильское лесничество:

6

Усть-Уткинское участковое лесничество, Усть-Уткинский участок - кварталы 64 - 66, 76 - 78, 88, 89, 101 - 104, 110 - 117, 127 - 133, 144 - 151, 156 - 161, 173, 174, 191, 200, 201;

Висимское участковое лесничество, Сулемский участок - кварталы 1, 30, 31, 46, 47, 72;

Висимское участковое лесничество, Висимо-Уткинский участок - кварталы 98 - 100, 106;

Висимское участковое лесничество, Висимский участок - кварталы 16 - 18 (часть), 19, 22, 23 (часть), 24, 27 - 30, 33 - 37, 39 - 42, 44 - 50;

Висимское участковое лесничество, урочище ООО «Усть-Утка» - кварталы 4 - 6, 14 - 17, 20, 33 - 35, 40, 41, 47, 48, 50 - 52;

Висимское участковое лесничество, урочище ГЗЗ «Висимский» - кварталы 14 - 16, 18 - 20, 21 (выдел 25), 23 (часть), 24, 27, 28 (часть), 29, 30;

Красноуральское участковое лесничество, Красноуральский участок - кварталы 38 - 40, 49 - 52, 83, 96, 104;

Серебрянское участковое лесничество, Чусовской участок - кварталы 1 - 3, 8, 13 - 18, 27 - 66, 116, 124;

Серебрянское участковое лесничество, ГЗЗ «Чусовской» - кварталы 1, 3, 13, 14, 16 - 21, 29 - 33, 39 - 60;

Шалинское лесничество:

Илимское участковое лесничество, Илимский участок - кварталы 1 - 13, 16 - 18, 21 - 23, 27, 30, 35, 55, 56,»;

-подпункт 11 пункта 3 «главу 5 дополнить пунктом 22-1 следующего содержания: «22-1. Основными видами разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Парка, в соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным Приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», являются: 1) деятельность по особой охране и изучению природы (код 9.0); 2) благоустройство территории (код 12.0.2). Вспомогательными видами разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Парка, являются: 1) природно-познавательный туризм (код 5.2); 2) историко-культурная деятельность (код 9.3); 3) резервные леса (код 10.4).».

Представитель Правительства Свердловской области Григорьев В.В. не согласен с заявленными требованиями, пояснив, что изменение границ и площади ООПТ Природного парка связано с исключением из его территории земельных участков, что само по себе не изменяет режима охраны ООПТ Природного парка, устанавливающей ограничения и запреты хозяйственной или иной деятельности на ООПТ.

Разделение территории Природного парка на зоны по режиму использования и охраны природных ресурсов, не относится к режиму особой охраны, а их изменение (в настоящем случае дополнение новой зоной) не влечет за собой изменение режима особой охраны.

Таким образом, при изменении границы Природного парка путем исключения из его состава земельных участков, меняется правовой режим земельных участков ввиду того, что на них перестает распространяться режим особой охраны.

При этом говорить о том, что изменился сам режим особой охраны неверно, поскольку изменилась только территория, на которую он распространяется, а не те ограничения и запреты хозяйственной или иной деятельности.

Соглашаясь с возражениями административного ответчика, представитель заинтересованного лица Ананьев С. В. дополнительно пояснил, что любое изменение границ ООПТ и исключение из территории Природного парка земельных участков не меняет существующий режим особой охраны ООПТ Природный парк.

Суд не может согласиться с суждениями административного ответчика и заинтересованного лица на основании следующего.

7

Частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 406-ФЗ) установлено, что ООПТ и их охранные зоны, созданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняются в границах, определенных соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления в порядке, установленном до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закон № 406-ФЗ вступил в силу 30 декабря 2013 года.

Судом установлено, что Природный парк был образован на основании постановления Правительства Свердловской области от 17.06.2004 № 519-ПП «Об организации особо охраняемой природной территории областного значения «Природный парк «Река Чусовая», то есть до 30 декабря 2013 года.

Как следует из структуры Положения об ООПТ областного значения Природного парка, последнее включает в себя 7 глав.

Оспариваемые заместителем прокурора Свердловской области положения Постановления № 698-ПП внесли изменения в следующие главы постановления Правительства Свердловской области от 17.06.2004 № 519-ПП: глава 1 «Общие положения», глава 2 «Задачи парка», глава 3 «Территория и границы парка, глава 4 «Зонирование территории парка, глава 5 «Режим особой охраны парка».

Из представленных в материалы дела доказательств, в частности, протокола проведения общественных обсуждений по внесению изменений в Положение об ООПТ Природного парка, а также из устных пояснений представителя ГБУ СО «Природный парк «Река Чусовая» следует, что инициатива по исключению ряда земельных участков населенных пунктов общей площадью 945 га из границ Природного парка исходила от администраций муниципальных образований, расположенных в границах Природного парка, к должностным лицам, которых обращалось население с просьбой вывести из границ территории Природного парка земельные участки, на которых находятся строения, и которые жители спорных территорий не могут приватизировать.

Согласно выводам Заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы материалов технико-экономического обоснования изменения границ ООПТ Природного парка, предлагаемые изменения в границы, зонирование Природного парка и установленный режим природопользования на территории Природного Парка, направлено на повышение привлекательности Парка как рекреационной и экологически защищенной территории, а также развития Парка в направлении экологического познавательного туризма с учетом нужд местного населения, и сложившейся хозяйственной деятельности.

Судом установлено, что внесенными в Постановление Правительства Свердловской области от 17.06.2004 № 519-ПП изменениями, Постановлением № 698-ПП была изменена площадь Природного парка. В связи с изменением общей площади, произошло уменьшение Природного парка с 104394,666 га до 103438,56 га.

Соответственно, уменьшение площади Природного парка, повлекло изменение границы Природного парка, что повлияло на изменение зонирования территории Природного парка, путем добавления новой зоны, приведшего к изменению режима особой охраны Природного парка.

Таким образом, суд считает доказанным представленными в административное дело доказательствами, что изменение площади и границы Природного парка, привело к утрате этой территории особой охраны и изменило режим ее особой охраны.

Между тем, реализация правовых механизмов, закрепленных федеральным законодательством по согласованию с уполномоченным федеральным органом изменений режима особой охраны, направлена на сохранение объектов общенационального достояния.

8

(Окончание на 3-й стр.)