



**Александр
ЛАКЕДЕМОНСКИЙ,**
главный редактор

Проект «Областной газеты» к 30-летию законодательной власти Свердловской области

В будущем году будет отмечаться тридцатилетие свердловского парламентаризма. Вся история нашей региональной законодательной власти и даже предыстория, с того момента, когда она еще только начинала оформляться идеологически и организационно, – это прежде всего здоровая конкуренция идей, взглядов и, конечно же, личностей.

Именно этому фактору мы обязаны тем, что наш регион уже на заре новейшей российской истории зарекомендовал себя родоначальником многих инициатив, решений и новаций, порой дерзких, но тем не менее оказывавших, так или иначе, влияние на развитие страны. И пробудил дискурс об особенностях уральского характера.

Избранная весной 1994 года Свердловская областная дума – региональный парламент первого созыва – в подавляющем большинстве была средоточием людей состоявшихся, реализовавших себя и имеющих значительный практический опыт работы в самых разных сферах: от государственного управления и финансового сектора до АПК, медицины и городского хозяйства. В ходе последующих ротаций эта преемственность бережно сохранялась вместе с передаваемым опытом. Помогала воспитывать новые кадры.

Поэтому, в том числе, не стоит удивляться, что сегодня Законодательное Собрание Свердловской области заслуженно считается одним из самых профессиональных региональных парламентов в стране – как по качеству и продуктивности своей работы, так и по персональному составу. Его руководители пользуются безусловным авторитетом на самом высоком уровне.

Многие из тех, кто 20, 25, 30 лет назад закладывал эти славные традиции, и сегодня находятся в авангарде событий политической и общественной жизни. Опыт таких, без сомнения, уникальных людей, сегодня более чем востребован. И они щедро продолжают им делиться. В том числе – с читателями «Областной газеты».

В этом номере мы начинаем цикл публикаций об истории законодательной власти региона. Начинаем с людей, стоявших у ее истоков. Творческое становление многих сотрудников нашей редакции пришлось именно на те годы. Все происходило на наших глазах и в той или иной степени с нашим участием. Вместе с героями наших интервью мы заново воспроизвели и пережили то время. Непростое, но интересное. Непредсказуемое, но вдохновляющее. Время, когда и писалась история.

Отцы-первопроходцы

Эдуард РОССЕЛЬ до своего избрания первым губернатором Свердловской области возглавлял Свердловскую областную думу. В интервью главному редактору «Областной газеты» Александру ЛАКЕДЕМОНСКОМУ он рассказал, как депутаты первого постсоветского призыва работали над законами, сформировавшими систему государственной власти и общественных институтов на Среднем Урале, и пояснил, что прежде всего формирует и определяет уникальные особенности свердловского парламентаризма.

– Эдуард Эргартович, в 1994 году вы возглавили Свердловскую областную думу – первый в постсоветской истории орган законодательной власти нашего региона. С чего начинали?

– Время было новое. Все ранее действующие институты региональной государственной власти, по сути, прекратили свое существование. Системы управления не было никакой – ни старой, ни новой. Все надо было создавать с нуля.

Мы тогда работали очень быстро. Поставили задачу – за два года принять двести законов. Приняли положение о думе, о ее структуре, о названиях комитетов. Избрали их руководителей и начали работать. Дальше стояла задача сформировать структуру исполнительной власти, начиная с высшего должностного лица. Когда решали, как его назвать, я предложил обратиться к российской истории. **Пётр Первый** в ходе областной (губернской) реформы ввел должность губернатора. Депутаты идею одобрили.

Определили структуру правительства и порядок утверждения глав министерств. Сформировали структуру управления в городах и районах. В общем, прописали всю властную вертикаль сверху донизу.

Сразу после этого приступили к работе над социальными законами. Защита пенсионеров, инвалидов, материнство и детство. Все законы социальной защиты работают до сих пор.

– Все эти и другие нормы в итоге были закреплены в Уставе Свердловской области. Его принятие, без сомнения, стало важнейшим событием в жизни региона.

– Мы стали первым регионом, принявшим свой Устав. Для работы над ним создали очень серьезную по составу комиссию, где присутствовало немало кадров из нашего юридического института. В ее составе был, например, ректор **Михаил Иванович Кукушкин**. Замечательный, грамотнейший человек. Мы все отработали, а затем напечатали проект



ПОЛИНА ЗИНОВЬЕВА

Эдуард Россель об «Областной газете»:

– Я лично был инициатором создания «Областной газеты». И когда ее создали, собрал всех журналистов и сказал: вы должны честно писать обо всем, что у нас в области делается.

Устава и предложили людям дать свои замечания. А мэрам предложили дать замечания по своей части. В итоге получили, наверное, тысячи отзывов. Все отработали и учли.

Перед публикацией Устав надо было согласовать в государственном правовом управлении. Вот там было тяжело. Старшими от нас были Михаил Иванович Кукушкин и **Алексей Петрович Воробьев**, руководивший тогда аппаратом думы. Как они бились за документ – это целая история. Где-то пришлось отступить, но в итоге нам его согласовали. Мы приняли Устав на думе, после чего его напечатали в газете «Известия» тиражом 500 тысяч экземпляров. И пошли отзывы. Они были такие, что это «самый лучший Устав в России». И была рекомендация губернаторам на него ориентироваться.

– От кого рекомендация?

– Сверху, из федерального центра. Ну и от людей. Не случайно все базовые положения, заложенные в Уставе, работают до сих пор.

Кстати, Свердловская область стала первым регионом, где, согласно Уставу, был учрежден институт уполномоченного по правам человека. На меня губернаторы сперва за это нападали – ой-ой как! Они думали, что уполномоченные будут нагружать их проблемными вопросами. А я говорил: как раз наоборот. Это чело-

век, обладающий властью, который самостоятельно работает и помогает губернатору. Именно так уже более 20 лет работает у нас **Татьяна Георгиевна Мерзлякова**. Грамотнейший человек. Она много ходила и продолжает ходить в колонии, СИЗО, дома престарелых. В курсе всех проблем. С ее подачи мы сразу разрабатывали социальные законы.

– Что, по-вашему, отличается в работе свердловского парламента тогда и сейчас? А что остается неизменным?

– В думе сегодня практически та же структура по базовым комитетам, что и была. Это значит, что, наверное, мы в свое время все сделали правильно. Не случайно, как только мы структуру приняли – у нас тут же ее забрали другие регионы.

Парламент сегодня работает очень продуктивно. И, если судить по кадровому составу, здесь существует преемственность. Мы в условиях новых политических правил игры все начинали с нуля. А сегодня костяк депутатского корпуса составляют люди, прошедшие великолепную школу. **Людмила Бабушкина** – один из лучших в стране парламентских руководителей. Новому поколению есть у кого учиться, на кого равняться.

– Свердловские законодатели, безусловно, вписали себя в историю парламентариз-

ма новой России. Можно ли говорить о том, что это связано с какими-то уникальными особенностями нашей политики, региона или даже нашего уральского характера?

– Наша область уникальна по составу населения. Здесь живут очень трудолюбивые, инициативные, смелые и очень грамотные люди. Это исторически сложилось. В 1933 году, когда вышло постановление Совета Министров СССР о развитии Урало-Кузбасского бассейна, к нам приехали сотни тысяч специалистов! Были созданы сто отраслевых институтов. В основном они были укомплектованы ленинградцами. То есть высокоинтеллектуальный потенциал сразу пришел.

Дальше Великая Отечественная война. К нам перебросили более 200 предприятий оборонной промышленности – с рабочими, со всем аппаратом. Конструкторские бюро. А это все тоже высококвалифицированные кадры. Наконец, во время войны к нам перевезли «Эрмитаж», другие учреждения культуры – и потом немало работников остались здесь.

Наша область стала местом, где очень многое сошлось. Не случайно наши кадры во все времена так востребованы. А регион продолжает оставаться застрельщиком многих важных инициатив. В том числе законодательных.

