

# Избирательной системе – 30 лет

Татьяна БУРОВА

В 2023 году избирательная система России отмечает 30-летие. Председатель Избирательной комиссии Свердловской области Елена КЛИМЕНКО рассказала «Областной газете» о том, как работает эта система, и о том, что выборам на Урале не 30, а все 300 лет:

– На данный момент в Свердловской области создана Избирательная комиссия региона, 81 территориальная избирательная комиссия и 2 446 постоянно действующих избирательных участков.

Именно члены УИК – это знакомые избирателям работники на участках в день или дни голосования, которые просят показать паспорт, выдают бюллетени, а потом считают голоса. Этих людей – около 25 000. И ни один не является постоянным сотрудником избирательной системы – это обычные учителя, врачи, предприниматели, пенсионеры, то есть представители самых разных профессий, возрастов и политических взглядов – каждая партия может назначить в состав избирательной комиссии только одного члена.

До 2013 года участковые комиссии формировали под конкретные выборы, а потом и по нынешний день – и участковые комиссии создают за пятилетний срок.

**– Пожалуй, самый частый вопрос – а что вы делаете, когда выборов нет?**

– Просто представьте, сколько надо сил и времени, чтобы команду из 25 000 человек постоянно держать «в тонусе», проводить обучение, ведь избирательное право, избирательный процесс постоянно меняются. Кроме этого, мы дважды в год устанавливаем численность избирателей, сводим воедино переданные нам главами муниципальных образований данные подразделений миграции, загса, военкоматов, других установленных законом источников. Избирательная система постоянно находится в полной готовности к проведению выборов любого уровня. Конечно, работа эта не на виду, но она крайне важна.

Всего с 1993 года в регионе прошли 52 федеральные и региональные избирательные кампании: выбирали Президента России, губернатора Свердловской области, депутатов Государственной думы и Законодательного Собрания. Также состоялись два голосования – всенародное и общероссийское, 4 повторных голосования на тех или иных выборах. Но самые частые – выборы местного уровня, они исчисляются сотнями.

**– С чего началось формирование избирательной системы новой России?**

– В декабре 1993 года всенародным голосованием была принята Конституция Российской Федерации. С этого момента мы



ПОЛИНА ЗИНОВЬЕВА

можем говорить о формировании современного избирательного законодательства – об избирательном процессе, политических партиях, системе избирательных комиссий. Начиная с 12 декабря 1993 года по июнь 1994 года в России путем выборов были сформированы все новые представительные органы – Федеральное Собрание Российской Федерации, органы законодательной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

**– Как создавалась Избирательная комиссия Свердловской области?**

– Изначально она формировалась как окружная избирательная комиссия по выборам депутатов Совета Федерации Федерального Собрания РФ по 66-му Свердловскому избирательному округу. Состояла она из 12 членов, возглавлял ее Михаил Иванович Кукушкин – в то время ректор Уральской государственной юридической академии. Он же возглавил и региональную Избирательную комиссию, состав которой был утвержден ЦИК России 20 мая 1994 года.

23 марта 1995 года был принят областной закон «Об Избирательной комиссии Свердловской области». Она получила статус юридического лица и формировалась следующим образом: семь членов назначал своим указом губернатор и еще семь – областная дума. Этот порядок сохраняется до сих пор, только вторую семерку назначает Законодательное Собрание Свердловской области.

**– Еще в 1994 году было принято решение о создании в стране государственной автоматизированной системы (ГАС) «Выборы», которая заложила основы цифровизации избирательного процесса. Какие еще новинки появились за прошедшие десятилетия?**

– Хочу сразу подчеркнуть, что все внедряемые технические новинки позволяют сделать избирательный процесс максимально удобным для избирателя.

С 2011 года в нашем регионе стали массово применять-

ся КОИБы – комплексы обработки избирательных бюллетеней. По сути, это те же стационарные ящики для голосования, которые снабжены сканером. Эта технология, во-первых, исключает человеческий фактор при подсчете голосов, а во-вторых, значительно ускоряет саму процедуру подсчета.

С 2017 года в Свердловской области внедрено изготовление протоколов об итогах голосования с помощью QR-кодов и внесения их в систему ГАС «Выборы», что упрощает ввод данных в систему ГАС «Выборы».

Неукоснительно исполняется в регионе и требование законодательства об оснащении избирательных участков системами видеонаблюдения и видеофиксации. Это обеспечивает открытость деятельности избиркомов, особенно при проведении многодневного голосования. Кроме того, у всех желающих есть возможность наблюдать за ходом голосования в Центре общественного наблюдения.

**– В этом году свердловчане впервые смогли проголосовать онлайн. Многие ли воспользовались правом проголосовать онлайн?**

– Дистанционное электронное голосование дает возможность принять участие в выборах независимо от места нахождения избирателя и времени суток. Ранее появился и применяется до сих пор механизм «Мобильный избиратель» – голосование по месту нахождения, что тоже было в свое время значимой инновацией. Сейчас место нахождения вообще перестает иметь значение – нужны только своевременная подача заявления посредством портала «Госуслуги», наличие устройства и сети Интернет. Непосредственно само голосование проходит на портале [vybory.gov.ru](http://vybory.gov.ru).

В этом году дистанционное электронное голосование в Свердловской области было доступно на дополнительных выборах депутата Законодательного Собрания Свердловской области по Ирбитскому одномандатному избирательному окру-

**Председатели облизбиркома в разные годы**

- ▶ **КУКУШКИН Михаил Иванович** – 1993–1995 гг.
- ▶ **ПРИМАКОВ Владимир Петрович** – апрель–май 1995 года – 20 октября 1995 г.
- ▶ **МОСТОВЩИКОВ Владимир Дмитриевич** – 1995–2012 гг.
- ▶ **ЧАЙНИКОВ Валерий Аркадиевич** – 2012–2018 гг.
- ▶ **РУСИНОВ Владимир Иванович** – 2018–2021 гг.
- ▶ С декабря 2021 года Избирательную комиссию Свердловской области возглавляет **КЛИМЕНКО Елена Викторовна**.

гу № 13 и на местных выборах – в Екатеринбурге, Верхней Пышме, Качканаре, Каменске-Уральском, Белоярском городском округе.

Опыт применения ДЭГ оценивается как положительный, и мы надеемся, что на будущей избирательной кампании такой способ голосования будет доступен на всей территории Свердловской области. Популярность ДЭГ в нашем регионе находится на среднем уровне по России, онлайн проголосовали всего 5,7 % от общей численности избирателей. Молодежь среди проголосовавших онлайн оказалось 15 %, в основном этот способ выбрали люди в возрасте 31–50 лет (56 %). Мы намерены и дальше проводить разъяснительную работу о процедуре ДЭГ.

**– Вы возглавили областной Избирком два года назад. Кто этому предшествовало? Кто был вашим наставником на этом пути?**

– По образованию я юрист и почти двадцать лет проработала на выборах – сопровождала кандидатов, работала в избирательных комиссиях. В общем, электоральный опыт имелся.

Самое сложное в моей нынешней работе – это сохранять баланс и равноудаленность. Избирательная система по своей сути – это сообщество людей с очень разными взглядами, политическими предпочтениями, ценностями. И задача главы Избиркома – всегда находить время, силы, терпение для поиска общих подходов, разъяснения закона и его норм всем участникам избирательного процесса.

Выделить кого-то одного в качестве наставника мне, честно говоря, сложно. Но вот что могу сказать: еще будучи электоральным юристом, я всегда ориентировалась на работу Избирательной комиссии Свердловской области, которая многими коллегами признавалась эталонной. В ней всегда работала очень сильная команда. Так что своим наставником могу считать Свердловский облизбирком.

**– Какие мероприятия можно выделить в связи с 30-летием**

избирательной системы Свердловской области?

– Еще в сентябре в школах Свердловской области прошли «Разговоры о важном» на тему выборов и избирательной системы. Ученики 1–11-х классов смогли не только узнать о том, что такое выборы, какова специфика избирательной системы России, но и понять свою роль в принятии важнейших решений в жизни государства. План занятия был адаптирован для разных возрастных групп. Так, был разработан сценарий выборов, на которых кандидатами в депутаты ребята выдвигали сказочных героев и агитировали за них.

По инициативе Совета председателей территориальных избиркомов проводится конкурс профессионального мастерства «Лига УИК». Он представляет собой соревнования на знание избирательного законодательства и выполнение практических заданий. Команды-победители будут награждены на торжественном мероприятии, посвященном 30-летию избирательной системы. Оно состоится в декабре этого года.

**– Елена Викторовна, когда мы говорим о 30-летию избирательной системы в стране и в Свердловской области, то имеем в виду лишь постсоветский период...**

– Да, 30-летие избирательной системы новой России – только часть длинного пути, который прошло народовластие в нашей стране. И юбилей – это возможность окунуться в историю выборов, чтобы лучше оценить то, что мы имеем сейчас. Это тот опыт, который позволяет нам динамично развиваться.

Примеры первых выборов на территории нынешней Свердловской области (речь, оговорюсь, идет не о всеобщих выборах) уходят корнями в XVIII век – это избрание в Верхотурский, Ирбитский (ранее – Пермская губерния) и Туринский (ранее – Тобольская губерния) магистраты, которые изначально сочетали в себе полномочия, подобные современному местному самоуправлению, судам, и выполняли многие другие функции городского значения.

21 апреля 1785 года **Екатериной II** издается «Жалованная грамота городам». В ней впервые были заложены основы избирательного права применительно к городам и городскому населению, элементы выборности для решения ряда государственных задач. В Екатеринбурге первое заседание общей городской думы состоялось через два с половиной года после принятия данного документа – 12 ноября 1787 года (23 ноября по новому стилю). Так что Екатеринбургская городская дума – это один из старейших представительных органов в России.

**К 30-летию избирательной системы «Областная газета» продолжает реализовывать проект по освещению деятельности территориальных избирательных комиссий.**

