(Продолжение. Начало на 1-й стр.).

ря Рудольфовича. Искренне желаем новых успехов, плодотворной работы и дальнейших побед на благо детей. Надеемся на то, что и в дальнейшем Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области продолжит трудиться на благо детей и повышение качества жизни маленьких уральцев. А мы, в свою очередь, готовы к дальнейшему плодотворному сотрудничеству.

Президент Межрегиональной общественной организации по содействию семьям с детьми в трудной жизненной ситуации «Аистенок»

1. Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в Свердловской области

Приоритетной задачей Уполномоченного по правам ребенка является защита прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации[1].

Среди основных задач:

1) обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;

2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;

3) участие в защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Для реализации этих задач Уполномоченный по правам ребенка в соответствии с федеральным законом:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Свердловской области;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Свердловской области;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2021 году подготовлен в соответствии со статьей 14 Закона Свердловской области от 15.07.2010 г. № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области». Доклад основан на анализе:

- поступивших в 2021 году к Уполномоченному по правам ребенка в Свердловской области письменных и телефонных заявлений и жалоб граждан и организаций;
- устных обращений граждан, принятых в ходе личного приема;
- материалов, собранных по итогам посещений учреждений для детей;
- информации, полученной в ходе проверочных мероприятий деятельности организаций и учреждений, работающих с детьми;
- результатов работы форумов, конференций, круглых столов и межведомственных рабочих групп, созданных при Уполномоченном по правам ребенка;
- материалов СМИ и социальных сетей по проблемам в сфере детства;
- сведений, полученных в рамках исполнения распоряжения Губернатора Свердловской области от 04.12.2014 г. № 305-РГ «О предоставлении информации по вопросам охраны прав детей в Свердловской области»;
- информации, поступившей на основе соглашений о взаимодействии, заключенных с правоохранительными органами.

В ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка изложены факты, оценки, выводы и предложения, основанные на анализе общего состояния обеспечения прав и законных интересов ребенка в Свердловской области.

Основой для анализа послужила информация, структурированная по следующим направлениям: вопросы социальной защиты и поддержки семей с детьми, проблемы внутрисемейных отношений, вопросы получения дошкольного и общего образования, жилищные и имущественные проблемы, вопросы получения медицинских услуг и санитарно-эпидемиологического благополучия, безопасность жизнедеятельности. Особым блоком стоят проблемы обеспечения детской безопасности на дорогах, у открытых водоемов и при угрозе пожара.

В докладе указаны органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, допускавшие в отчетном году нарушения прав и законных интересов ребенка и уклоняющиеся от принятия мер по их восстановлению и защите, а также сделан обзор отдельных направлений государственной политики в отношении детства, реализуемой в Свердловской области, с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Доклад дополнен конкретными примерами проблем, с которыми заявители обращаются в правозащитный институт, и результатами работы по самым актуальным вопросам в современной повестке Уполномоченного и несовершеннолетних Свердловской области. Среди них – право на жизнь, защита от насилия, право жить и воспитываться в семье, охрана здоровья, образование, отдых и занятость, социальное обеспечение, гражданство, право на жилище, алименты, доступ к информации и информационная безопасность, занятие спортом, право на объединение, квалифицированная юридическая помощь.

Продолжена практика публикации детских мнений о состоянии обеспечения прав и законных интересов детей в Свердловской области. И если в 2020 году мы обращались за таким анализом в региональное отделение Российского движения школьников, то в 2021 году источником информации послужил областной конкурс «Я, мои права и моя ответственность». В тексте Доклада приведены фрагменты из сочинений детей, характеризующие проблемы, с которыми они, так или иначе, сталкиваются в повседневной жизни.

Представленный Доклад имеет своей целью обратить внимание общества и государства на актуальные проблемы соблюдения прав и наилучших интересов ребенка, выявленные в процессе работы за год.

1.1. Основные показатели реализации государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей в Свердловской области в 2021 году

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона Свердловской области от 15 июля 2010 г. № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» одной из основополагающих задач Уполномоченного по правам ребенка является мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, должностными лицами, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям, семьям с детьми.

[1] Закон Свердловской области от 15 июля 2010 г. № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области»

Общая ситуация с обеспечением прав и законных интересов детей на территории Свердловской области оценивается Уполномоченным по правам ребенка как положительная.

Основными ее недостатками являются проблемы локального характера, связанные со сбоями в системе реализации управленческих решений по отдельным направлениям сферы детства, имеющимися пробелами в системе нормативного правового регулирования и некомпетентностью некоторых специалистов на местах, обеспечивающих реализацию полномочий «детских» ведомств.

Демография

Стабильность и безопасное развитие Российской Федерации зависит от ряда факторов, одним из которых является демография.

По состоянию на 1 января 2022 года в Свердловской области проживает около 937 тысяч детей. Основную долю – около 762 тысяч – составляют дети в возрасте до 13 лет включительно, а количество детей, которым исполнилось от 14 до 17 лет, не превышает 178 тысяч. Значительная их часть проживает в многодетных семьях.

При этом продолжают сохраняться положительные тенденции по росту количества многодетных семей в Свердловской области: 2020 год – 62,52 тыс., 2021 год – 64,28 тыс. Количество детей в таких семьях составило в 2021 году 215,20 или 23% от всех несовершеннолетних Свердловской области.

Наметившаяся еще в 2016 году тенденция к снижению рождаемости в Свердловской области в 2021 году получила свое дальнейшее развитие (см. табл. 1). Так, количество регистраций о рождении уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 2,2% с 44 344 до 43 370, а по сравнению с 2017 годом на 19,8%!

Продолжается процесс уменьшения численности малолетних детей, находящихся в дошкольных образовательных организациях[2]. И если в 2020 году их стало меньше всего на 268 человек или на 0,1% от общего количества, то в 2021 году уже на 6 834 (!) или на 2,6%. Таким образом, можно говорить об усилении влияния на демографическую ситуацию кризиса воспроизводства населения, вызванного историческими и социально-экономическими причинами. В подтверждение можно привести данные по детским садам прошлых лет. Так, с 2017 по 2018 год количество детей в дошкольных учреждениях увеличилось на 7 тысяч, с 2018 по 2019 год прирост в детских садах составил всего 4 тысячи детей, или почти в 2 раза меньше. А в 2021 году, впервые за последние годы, количество дошкольников уменьшилось почти на 25 городских детских садиков, если в среднем, то в таком ДОУ около 270 воспитанников.

Табл. 1. Основные показатели демографического развития

Показатели демографического развития	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.[3]
Численность населения в регионе (по состоянию на 1 января отчетного года)	4 325 256	4 315 699	4 310 681	4 307 000	4 300 000
Численность детей, всего (по состоянию на 1 января текущего года)	919 423	931 018	937 279	938 559	937 500
Количество родившихся, всего (тыс. человек)	53 583	50 271	46 682	44 344	43 370
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	490	517	397	404	434
Число умерших в перинатальном периоде, человек	391	397	322	357	309
Число умерших в возрасте до 1 года, чел.	264	239	182	187	175

При этом численность детей школьного возраста пока растет. Так, в 2020 году количество учащихся общеобразовательных организаций выросло на 3,8%, или на 19 291 ребенка, а в 2021 году школьников стало больше на 12 544 (или в среднем на 15 школ с 800 учениками).

В целом впервые за последние пять лет общее количество детского населения Среднего Урала начало снижаться. И этот процесс продолжится последующие как минимум пять-восемь лет. Вместе с тем темпы снижения будут тем ниже, чем больше будет помощь государства семьям с детьми и чем эффективнее будут мероприятия, направленные на профилактику гибели и травмирования детей, а также сохранение жизни новорожденным.

В 2021 году выросли общие количественные показатели смертности несовершеннолетних. Так, общее число несовершеннолетних, умерших в отчетном периоде, увеличилось по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 7,4%. Если за 12 месяцев 2020 года учреждениями ЗАГСа было выдано 404 свидетельства о смерти детей, то за 2021 год – 434[4].

Наиболее значительный вклад в статистику смертности несовершеннолетних внесли трагедии, связанные с гибелью детей от немедицинских причин. Рост по сравнению с 2020 годом составил 25% (см. табл. 2).

Количественные показатели в зависимости от возраста несовершеннолетних также изменились: младенцев в возрасте от 0 до 1 года умерло в 2021 году 175, а в 2020 – 187, подростков в возрасте от 14 до 18 лет умерло и погибло в 2021 году 83, а в 2020 – 74.

Сокращение смертности детей в возрасте от 0 до 1 года стало результатом эффектности тех мер, которые предпринимались в течение последних нескольких лет Министерством здравоохранения Свердловской области.

Табл. 2. Гибель в результате чрезвычайных происшествий[5]

Виды чрезвычайных происшествий	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Всего погибло в результате травм и отравлений	151	140	141	121	151
Дорожно-транспортное происшествие	19	16	27	13	26
Бытовой пожар	16	17	17	11	18
Утопление в открытых водоемах	13	14	22	25	17
Суицид	11	11	17	11	14
Падение с высоты	11	11	14	8	13
Механическая асфиксия	43	35	24	22	23
Ожог	0	0	0	0	1
Осложнение после хирургических и терапевтических вмешательств	6	6	2	2	0
Отравление, в т. ч.:	11	11	6	9	5
- наркотическими веществами	1	-	0	0	1
- алкоголем (суррогатами алкоголя)	1	1	0	0	2
- лекарственными веществами	1	1	1		2
Другие травмы и отравления, в т. ч.	12	12	19	15	22
- электротравма	-	-	-	-	2
- в результате занятия спортом	-	-	-	-	1
В результате убийств (ст.ст. 105-107 УК РФ)	11	14	13	14	12

[2] Далее - ДОО

[3] Прогнозные показатели

[4] Здесь и ниже учитывается детская смертность как по медицинским причинам, т. е. из-за состояния здоровья, так немедицинским, т. е. в результате чрезвычайных происшествий и преступлений

[5] По данным министерства здравоохранения Свердловской области за исключением позиций, связанных с преступлениями в отношении несовершеннолетних, которые заполняются по данным ГУ МВД России по Свердловской области

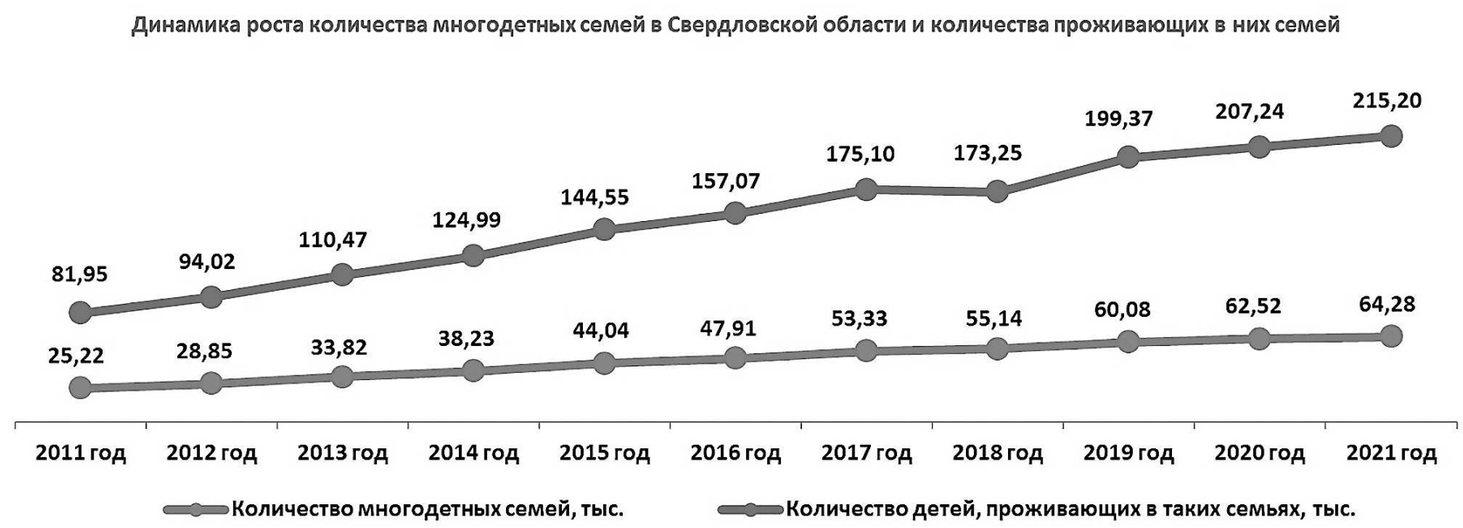

Рис. 1. Рост количества многодетных семей

Гибель детей от немедицинских причин в большей степени связана со следующими рисками. В первую очередь это результат преступлений и преступной халатности, ДТП, пожаров, утопления в открытых водоемах, механической асфиксии и суицидов (см. табл. 2). Как правило, причинами таких трагедий в большей степени является недосмотр со стороны взрослых, усугубляемый незанятостью несовершеннолетних.

В 2021 году наметилась тревожная тенденция по увеличению количества травмированных детей. Статистические данные, полученные в результате проверочных мероприятий, показывают, что в 2021 году количество травмированных детей по сравнению с 2020 годом выросло не менее чем на 7% (порядка 92 тыс. детей).

Социальная защита

В 2021 году по сравнению с 2020 годом численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилась на 3,8% с 15 706 до 15 117. При этом на 14,3% увеличилось количество впервые выявленных детей данной категории, с 1586 до 1813. Большей частью это дети, лишившиеся родителей в силу разных причин, в том числе в связи с лишением их родительских прав, и переданные под опеку родственникам. По сравнению с 2020 годом количество таких детей увеличилось с 564 до 717, или на 27,1%.

Значительно увеличилось в 2021 году общее количество случаев лишения родительских прав. Если в 2020 году таковых было зафиксировано 700, то в 2021 – 883, рост на 26,1%.

На этом фоне тревожным фактом является увеличение количества случаев лишения родительских прав в связи с асоциальным поведением родителей (алкоголизм, наркомания) на 88,9%! (с 18 до 34 случаев), и уклонением от выполнения родительских обязанностей на 24,4% (с 664 до 826 случаев). Чаще стали и ограничивать родителей в их правах. Если в 2020 году таких случаев было 270, то в 2021 – 320 (рост на 18,5%).

Численность детей-сирот, содержащихся в учреждениях государственного воспитания, снизилась на 7,5% и составила 1276 детей (в 2020 году – 1372). А число детей, оставшихся без попечения родителей и поставленных на учет в региональный банк данных, увеличилось на 15,1% с 1030 в 2020 году до 1185 в 2021.

Продолжает расти общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в целях предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области. За 2021 год этот рост составил 3,9%, по сравнению с 2017 годом – 17,3%, а по сравнению с 2014-м – 57,5%, или с 6 716 до 10 579 человек. Таким образом, проблема приобретает все более острый характер.

Сокращается в Свердловской области и число приемных семей. Если в 2019 году (максимум за последние 5 лет) их было 5 907, то в 2020 – 5 730, а в 2021 – 5 639.

Количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, сократилось по сравнению с 2020 годом на 13,8% и составило 90 617. Из них 36% – это многодетные семьи. Количество детей, проживающих в таких семьях, – 111 094, или 11,8% от всех детей, проживающих в Свердловской области.

Численность детей-инвалидов, состоящих на учете в территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области, сократилось с 20 445 до 19 202, или на 6,1%.

Следует обратить особое внимание на тот факт[6], что за 9 месяцев 2021 года значительно увеличилось количество обращений, поступивших от детей в службы оказания экстренной психологической и медико-психологической помощи. Если за 9 месяцев 2020 года таких обращений было зафиксировано 2098, то в 2021 году – 4992, рост более чем в 2,4 раза!

По тематике эти обращения распределились следующим образом: по проблемам суицида рост с 16 до 77 обращений; по вопросу детско-родительских отношений с 644 до 762; по вопросу отношений ребенка со сверстниками с 448 до 1234 и т. д.

Как положительный факт следует отметить, что в 2021 году увеличилось и количество договоров на оказание социальных услуг семьям с детьми с 31 314 в 2020 году до 45 674 в 2021 году. Значительно выросло количество заключенных договоров на оказание услуги по предоставлению родителю с несовершеннолетним ребенком жилого помещения в условиях круглосуточного пребывания с 46 случаев в 2020 году до 1335 в 2021. Также увеличилось и количество договоров на оказание услуги по кратковременному присмотру за детьми с 3279 до 4287.

В этой связи необходимо отметить, что Министерство социальной политики Свердловской области положительно отреагировало на замечания по этим направлениям работы, которые высказывал Уполномоченный по правам ребенка в 2018 и 2019 годах. Можно констатировать, что острота проблемы, имевшаяся ранее, в значительной мере снята.

В то же время следует отметить, что значительно снизился объем помощи семьям, испытывающим трудности в социальной адаптации (в том числе опекаемым). Количество договоров по этому направлению снизилось с 13 797 до 7 089, или почти на 50% (!).

Образование[7]

В 2021 году количество ДОО в Свердловской области достигло 1179 (в 2020 г. – 1178), число детей в них – 256 870 (в 2020 г. – 263 640). Введено 2120 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Количество общеобразовательных организаций – 1060 (в 2020 г. – 1063), число обучающихся в них детей – 525 170 (в 2020 г. – 515 882).

На 30 декабря 2021 года введено 6 школ с общим количеством мест – 3530. За счет капитального ремонта в общеобразовательных организациях дополнительно введено 751 место.

Количество профессиональных образовательных организаций – 115, число обучающихся в них детей – 103 291[8] (в 2020 г. – 118 700).

Количество учреждений дополнительного образования детей – 193 (в 2020 г. – 190), численность занимающихся в них детей – 188 679 (в 2020 г. –196 122).

Количество учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности – 50 (в 2020 г. – 48), численность занимающихся в них детей – 30 361 (в 2020 г. – 29 222).

Количество образовательных организаций[9], реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, здания которых требуют капитального ремонта, составило 169 единиц (в 2020 г. – 164). А количество дошкольных организаций, здания которых требуют капитального ремонта, – 90 (в 2020 г. – 61).

На конец 2021 года в 66 муниципальных образованиях в Свердловской области открыто 98 центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста», оснащенных цифровыми лабораториями по физике, химии, биологии, комплектами посуды и оборудованием для ученических опытов, лабораторных работ по физике, химии, биологии, робототехническими наборами и компьютерным оборудованием.

27 августа 2021 года открылся третий в Свердловской области центр цифрового образования детей «IT-куб» в г. Верхняя Пышма.

В регионе сегодня функционируют 6 детских технопарков «Кванториум», в том числе открыты муниципальные технопарки: детский технопарк «Кванториум г. Новоуральск» и «Кванториум г. Краснотурьинск», созданные по инициативе Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева за счет средств областного и местного бюджетов, а также привлечения внебюджетных источников финансирования. Создано 42 мастерские, оснащенные современной материально-технической базой. Теперь в регионе функционирует уже 159 инновационных мастерских в 80 колледжах и техникумах.

В 2019/2020 учебном году в Свердловской области численность работающих педагогов-психологов составила 1 695 человек.

К сети Интернет на сегодня подключено 802 общеобразовательные организации Свердловской области, что составляет 76% от всех школ региона.

В Свердловской области созданы и функционируют 799 школьных служб примирения (далее – ШСП(М)).

С сентября 2020 года все общеобразовательные организации Свердловской области перешли на реализацию рабочих программ воспитания, разработанных с учетом обязательных и вариативных модулей согласно специфике контингента школы, территории, сложившимся традициям. На конец 2021 года рабочие программы воспитания внедрены во всех образовательных организациях Свердловской области.

С учетом заявленных рекомендаций на оздоровительную кампанию 2021 года работа всех детских лагерей была организована в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами. Особое внимание было уделено вакцинации – к работе в лагерях допускались только привитые против коронавируса сотрудники. Также обязательным для них было ПЦР-тестирование. Благодаря принятию исчерпывающих мер эпидбезопасности удалось избежать серьезных вспышек заболевания COVID-19 и другими инфекционными заболеваниями внутри коллективов.

Кроме того, опыт Свердловской области по языковой и социокультурной адаптации детей мигрантов в российских школах ляжет в основу работы всех регионов страны.

[6] Ниже приведены данные за 9 месяцев 2021 года в сравнении с 9 месяцами 2020 года

[7] Данные по состоянию на 15 сентября 2021 года

[8] Без учета детей, обучающихся в высших учебных заведениях по программам СПО

[9] В дальнейшем по тексту ОУ – образовательные учреждения

(Продолжение на 3-й стр.).