

(Продолжение. Начало на 1–7-й стр.).

дены незаконного обналаживания средств жилищных сертификатов в целях недопущения совершения мошеннических действий в отношении лиц из числа детей-сирот.

2. О предоставлении жилья семье, воспитывающей ребенка-инвалида

Несмотря на имеющиеся нормативные правовые акты, направленные на обеспечение права несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на жилище, и предпринимаемые органами власти в этой сфере меры, остается ряд проблем, находящихся свое подтверждение в многочисленных обращениях граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, в том числе поступающих через социальные сети. Особого внимания требует вопрос защиты жилищных прав детей, воспитывающихся в многодетных и малоимущих семьях, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, острой остается проблема обеспечения жилыми помещениями детей-инвалидов. Право на обеспечение жилыми помещениями семей, воспитывающих детей-инвалидов, предусмотрено Жилищным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также положениями нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

О необходимости принятия мер, направленных на защиту детей-инвалидов, имеющих право на внеочередное предоставление жилого помещения, свидетельствует анализ обращений граждан к Уполномоченному по вопросам улучшения жилищных условий. В соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации правом на внеочередной порядок предоставления жилых помещений обладают граждане, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания и ремонта или не подлежат реконструкции, а также инвалиды, страдающие заболеваниями, входящими в утвержденный приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание в одной квартире с другими гражданами. При этом социальное жилье должно быть предоставлено таким гражданам незамедлительно после возникновения у них соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди. Это обстоятельство неоднократно указывалось в судебных постановлениях высшей судебной инстанции Российской Федерации.

Однако, несмотря на существующее законодательное регулирование и четкую правовую позицию судов по этому вопросу, случаи нарушения прав на жилище для указанной категории несовершеннолетних продолжают фиксироваться Уполномоченным.

В ходе рассмотрения поступивших в 2021 году таких обращений (3 обращения) инициировано взаимодействие с территориальным прокурором, который обратился в интересах ребенка-инвалида в суд о возложении обязанности на администрацию муниципалитета предоставить жилое помещение во внеочередном порядке. Судом во всех случаях приняты положительные решения.

В ходе работы по данной категории обращений возникла необходимость дополнительного информирования управленческих округов и глав муниципальных образований об алгоритме разрешения проблемы приобретения жилых помещений для обеспечения во внеочередном порядке семей или ребенка-инвалида во внеочередном порядке в соответствии с Федеральным законом № 181-ФЗ от 24.11.1995 года «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Для этого были направлены письма, разъясняющие законодательство в разрезе алгоритма действий со стороны глав городских округов по реализации предусмотренного права семьями, воспитывающими детей-инвалидов.

3. О реализации материнского капитала

Мониторинг обращений в сфере жилищных отношений, поступающих к Уполномоченному по правам ребенка, позволил выделить проблему должного контроля за наделением несовершеннолетних правом собственности на приобретаемое в рамках реализации материнского капитала жилье. Так, до настоящего времени не существует нормы, определяющей орган или должностное лицо, контролирующее исполнение соглашений об оформлении жилых помещений, приобретаемых с использованием средств материнского (семейного) капитала в общую собственность родителей и детей.

Кроме того, в адрес Уполномоченного все чаще обращаются семьи с детьми по вопросу возврата средств материнского (семейного) капитала в Пенсионный фонд России и получения возможности повторного использования данных средств по другому основанию либо на иные цели в связи:

- ▶ с невозможностью обеспечить надлежащее исполнение обязательств по кредитному договору;
- ▶ с невозможностью по объективным причинам завершить индивидуальное жилищное строительство;
- ▶ с неисполнением застройщиком условий долевого строительства многоквартирных домов или его банкротством;
- ▶ с распадом семьи и дальнейшим выделением долей членов семьи, в том числе детей, в жилое помещение.

Несмотря на целевое назначение денежных средств, законодателем не предусмотрена возможность возврата средств материнского (семейного) капитала в Пенсионный фонд России, не регламентируются и не учитываются случаи использования данных средств при прекращении обязательств по договорам ипотечного жилищного кредитования.

В настоящее время повторное использование средств материнского (семейного) капитала возможно только на основании судебного решения в порядке статьи 167 Гражданского кодекса РФ, предусматривающего обязанность Пенсионного фонда России принять денежные средства от получателя материнского (семейного) капитала, и при фактическом зачислении данных денежных средств на лицевой счет получателя материнского (семейного) капитала в Пенсионном фонде России.

Однако данная процедура требует значительных временных и финансовых затрат от семьи, которая в итоге оказывается незащищенной. Кроме того, к примеру, в случае банкротства подрядной организации денежные средства могут вообще не поступить в полном объеме.

Защита интересов семей-получателей средств материнского (семейного) капитала должна заключаться в предоставлении возможности повторного его использования при отсутствии виновного поведения получателя этих средств, а также при наличии судебного решения о возврате средств в Пенсионный фонд России со стороны организации и/или лица, не исполнившего или ненадлежащим образом исполнившего договорные обязательства, вне зависимости от сроков поступления денежных средств в Пенсионный фонд Российской Федерации.

О проблемах в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних

Рассматривая вопросы обеспечения безопасности детей, Уполномоченный по правам ребенка на первое место ставит проблемы преступности в отношении несовершеннолетних, а также гибели и травмирования детей в чрезвычайных ситуациях.

В целом по вопросам безопасности в 2021 году поступило 218 обращений, что почти в 2 раза больше, чем в 2020 году (112 обращений). В основном они касались:

- ▶ безопасности детей на дворовых и спортивных площадках, информационной безопасности – 106 обращений (в 2020 году – 58);
- ▶ совершения преступлений в отношении детей – 34 обращения (в 2020 году – 19);
- ▶ нарушений процессуальных прав ребенка – 23 обращения (в 2020 году – 9);
- ▶ правонарушений взрослых в отношении детей – 10 обращений (в 2020 году – 5) и т. д.

1. Обеспечение безопасности учреждений образования

По-прежнему сохраняют свою актуальность вопросы обеспечения безопасности в ОУ. В первую очередь это касается антитеррористической и физической безопасности. Анализ проверочных мероприятий в отношении ОУ позволяет утверждать Уполномоченному по правам ребенка о неполной готовности системы образования Свердловской области в лице образовательных учреждений к нейтрализации этих вызовов.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области поступило 24 обращения по вопросу безопасного нахождения детей в ОУ.

- Одними из основных проблем, по которым обращались заявители, стали:
- ▶ физическая безопасность несовершеннолетних в ОУ;
- ▶ санитарно-эпидемиологическая безопасность;
- ▶ безопасность информационной среды.

Всего в рамках проверочных мероприятий в 2021 году Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками его Аппарата были проверены 64 образовательные организации. География проверок затронула практически всю область: муниципальное образование «город Екатеринбург» и город Нижний Тагил; Асбестовский, Артемовский, Нижнетуринский, Полевский, Сысертский, Шалинский городские округа; городские округа Верхняя Пышма, Карпинск, Красноуральск, Красноуфимск, «город Лесной», Первоуральск и другие муниципалитеты.

Кроме того, в 2021 году Уполномоченным по правам ребенка, сотрудниками его Аппарата, а также представителями ГУ МЧС России по Свердловской области, ГУ МВД России по Свердловской области, территориальных органов Управления Росгвардии по Свердловской области

были проведены комплексные проверки реализации мероприятий по обеспечению безопасности детей в муниципальных образованиях в Свердловской области. Мероприятия проводились в рамках плана областной комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав по ознакомлению с результатами акции «Безопасность детства – 2021».

По итогам данных мероприятий были выявлены проблемы в обеспечении антитеррористической защищенности образовательных организаций в ряде муниципалитетов Свердловской области: Артемовский городской округ, Сысертский городской округ, Невьянский городской округ, городской округ Красноуральск и городской округ Карпинск.

Например, в ходе проверок было выяснено, что в городском округе Красноуральск расположено 38 объектов (территорий) образования II и III категории. При этом потребность в обеспечении физической охраной имела 13 общеобразовательных и 20 дошкольных образовательных учреждений городского округа. Контроль допуска в образовательные организации был организован с помощью штатных вахтеров, а муниципальные дошкольные образовательные учреждения имели контроль доступа лишь в виде домофонной дверной системы, которая не предусмотрена действующим законодательством. Система контроля доступа была установлена только в 5 школах, а металлоискателями обеспечено 19 муниципальных образовательных учреждений.

На территории Артемовского городского округа из 44 образовательных учреждений только в 12 школах и 4 детских садах на момент проверки охрана осуществлялась сотрудниками частных охранных предприятий.

На территории Невьянского городского округа из 28 муниципальных образовательных учреждений физической охраной было обеспечено только 16. Потребность в обеспечении физической охраной имела 10 образовательных учреждений (МБОУ СОШ п. Аять, 9 дошкольных образовательных учреждений).

По заявлению руководителей управлений образования указанных муниципалитетов с 1 сентября 2021 года была предусмотрена замена сторожей на лицензированных сотрудников ЧОП.

Учитывая важность обеспечения безопасности обучающихся и сотрудников образовательных организаций Свердловской области в разрезе антитеррористической и антикризисной защищенности, Уполномоченным по правам ребенка 23.12.2021 года было направлено письмо в Управление Росгвардии по Свердловской области с просьбой проинформировать о результатах проверок образовательных организаций Свердловской области в обозначенной сфере в 2021 году.

Полученный из Управления Росгвардии по Свердловской области ответ полностью подтвердил итоги проверок Уполномоченного по правам ребенка.

Сложная ситуация складывается и с организацией охраны учреждений культуры, спорта и молодежной политики. Значительная часть из них не обеспечена должной физической охраной, выявлены множественные нарушения в технической оснащённости антитеррористической защищенности этих организаций.

Например, при посещении МАОУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр, Центр патриотического воспитания и подготовки допризывной молодежи» города Карпинска и МБУ ДО «Карпинская детская школа искусств» было установлено, что данные организации не имеют ограждения, видеонаблюдение состоит из двух камер, не обеспечивая должную охрану всего периметра учреждений. Физическая охрана осуществляется вахтером. При этом в Школе искусств пост охраны совмещен с гардеробом, а тревожная кнопка находится в ящичке с ключами от кабинетов учреждения и недоступна для оперативного использования при внезапном возникновении чрезвычайной ситуации. Кроме того, отсутствует журнал ежедневной проверки работоспособности тревожной кнопки. Сама она проверяется 1 или 2 раза в месяц. Данная ситуация свидетельствует о халатном отношении должностного лица образовательной организации, ответственного за данное направление работы, к обеспечению технической исправности тревожной сигнализации. Неисправность канала передачи тревожных сообщений в подразделениях вневедомственной охраны, входящей в структуру Росгвардии, значительно повышает риск усугубления последствий чрезвычайной ситуации.

Обеспечение установленных законодательством мер по организации должной охраны образовательных организаций приобретает особое значение, когда речь заходит о дошкольных учреждениях. Например, в течение 2021 года из учреждений дошкольного образования Свердловской области вследствие халатности воспитателей и наличия свободного выхода с территории организации самостоятельно ушли несколько малолетних. При этом следует отметить, что две третьих всех образовательных организаций, требующих организации физической защиты посредством привлечения ЧОП или вневедомственной охраны – это детские садики.

Обобщая вышеизложенную информацию необходимо отметить, что какая бы форма обеспечения охраны ОУ ни использовалась (ЧОП, Росгвардия, собственная охрана), непосредственную ответственность за организацию комплексной безопасности образовательной организации, включая охрану, несет ее руководитель. Именно он обязан:

- ▶ координировать действия всех служб ОУ, отвечающих за ее безопасность (социально-психологическая, социально-педагогическая, медиативная и т. д.);
- ▶ организовать должный контроль за работой сотрудников охраны;
- ▶ предпринять все меры по обеспечению законодательных требований антитеррористической защищенности организации.

Результаты проверочных мероприятий свидетельствуют о наличии ряда общих проблем, характерных для значительной части ОУ Свердловской области, которые свидетельствуют об отсутствии комплексного подхода со стороны руководителей управлений образования и директоров школ к организации работы с конфликтной ситуацией и обеспечению безопасности ОУ в целом.

2. О ситуации с гибелью и травмированием детей²⁴

В июне, июле и октябре 2021 года с целью ознакомления с деятельностью федеральных и областных исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, подведомственных им учреждений по вопросу комплексной безопасности детей и реализации Всероссийской Акции «Безопасность детства» Уполномоченный по правам ребенка и сотрудник его Аппарата выезжали в следующие муниципальные образования: Полевской городской округ, Артемовский городской округ, Сысертский городской округ, Невьянский городской округ, Красноуральский городской округ и Карпинский городской округ.

Ознакомление с организацией работы уполномоченных органов и учреждений, принимающих участие в Акции, осуществлялось по следующим направлениям:

- ▶ профилактика гибели и травмирования детей в дорожно-транспортных происшествиях;
- ▶ профилактика гибели и травмирования детей в пожарах;
- ▶ профилактика гибели и травмирования детей на водных объектах;
- ▶ профилактика суицидов;
- ▶ профилактика преступлений в отношении детей;
- ▶ обеспечение безопасности учреждений по работе с детьми;
- ▶ организация работы с несовершеннолетними по месту жительства;
- ▶ обеспечение безопасности улично-дворовой сети;
- ▶ участие общественности в мероприятиях Акции.

Отдельно были рассмотрены вопросы организации работы муниципальных клубов по месту жительства.

Оценивая ситуацию с гибелью детей от немедицинских причин, можно констатировать, что за последние три года удалось минимизировать риски гибели несовершеннолетних. Безусловно, в этом процессе заметную роль сыграли мероприятия Акции, которые начали проводиться в Свердловской области с 2018 года.

Как видно из таблицы 11, количество случаев гибели детей с 2018 года к 2021 снизилось в два раза. При этом, исходя из количества несовершеннолетних, проживающих в проверенных муниципалитетах, количество погибших на 1000 человек за последние три года выше среднеобластных значений.

По виду причин смерти несовершеннолетних наибольшее количество трагедий произошло в результате утоплений и суицидов. Следует отметить, что именно по этим направлениям, особенно в вопросах профилактики утоплений, не удалось обеспечить минимизацию рисков гибели детей ни в одном из муниципалитетов.

Табл. 11. Гибель несовершеннолетних от немедицинских причин

Количество случаев гибели	2018 г.		2019 г.		2020 г.		9 м. 2021 г.	
	абс. значение	на 1000 детей	абс. значение	на 1000 детей	абс. значение	на 1000 детей	абс. значение	на 1000 детей
Красноуральский ГО	3	0,25	2	0,15	0	0	0	0
Карпинский ГО	1	0,12	1	0,12	0	0	0	0
Сысертский ГО	6	0,3	8	0,4	3	0,15	0	0
Полевской ГО	5	0,3	2	0,12	1	0,06	2	0
Артемовский ГО	4	0,3	2	0,154	2	0,16	0	0

²⁴ На примере проверки муниципалитетов по реализации акции «Безопасность детства»

Невьянский г.о.	2	0,18	5	0,47	2	0,2	0	0
Всего по Свердловской области	140	0,15	141	0,15	121	0,13	-	-

Например, сами несовершеннолетние в купальный сезон мер безопасности при нахождении на водных объектах не соблюдают, что выражается в купании в опасных местах. Более того, вопреки установленным знакам «Купаться запрещено» несовершеннолетние, иногда с родителями, купаются, разжигают костры и др.

Сотрудниками ГУ МЧС России по Свердловской области, ГУ МВД России по Свердловской области, территориальных комиссий, администрации городских округов самостоятельно или в рамках межведомственного взаимодействия осуществляются профилактические рейды в места отдыха, где ими проводятся профилактические беседы о правилах поведения в весенне-летний пожароопасный период и правилах поведения на воде с использованием наглядной агитационной продукции. Однако несовершеннолетние продолжают использовать эти места для купания. А в Полевском городском округе рейдовые мероприятия проводятся исключительно силами сотрудников администрации муниципалитета.

Кроме того, в большинстве муниципалитетов отсутствуют спасательные посты в местах массового купания людей, в том числе несовершеннолетних.

Заостряя внимание на ситуации с гибелью детей в чрезвычайных ситуациях в целом по Свердловской области, следует отметить, что наиболее частыми причинами трагедий в 2021 году стали: ДТП – рост в 2 раза; с 13 случаев в 2020 году до 26 в 2021-м; в пожарах на конец 2021 года погибло 18 детей, в то время как за аналогичный период 2020 года – 11, то есть рост на 38%. Традиционно высоким остается количество погибших детей в результате преступлений, в среднем за последние несколько лет число таких трагедий достигает 35-40 случаев в год.

Рассматривая вопросы обеспечения физической безопасности несовершеннолетних, необходимо отметить проблему травматизма детей, рост которого зафиксирован в 2021 году. Если в 2020 году общее количество случаев травмирования детей составило 86,3 тыс., то в 2021-м – порядка 92 тыс. (рост на 7%). В то же время результаты проверок в указанных выше муниципалитетах свидетельствуют, что ситуация складывается в территориях неоднозначно. Во многом она зависит от отношения руководства органов местного самоуправления к профилактике данного риска.

Например, высокий уровень травматизма был отмечен в трех городских округах: Полевском, Красноуральском и Карпинском. В то же время по сравнению со среднеобластными показателями количество травм на тысячу детей, проживающих в муниципалитетах, примерно такое же. При этом в Невьянском городском округе этот показатель ниже среднеобластного значения в 4,5 раза.

Табл. 12. Травмирование несовершеннолетних

Муниципалитет	2019 г.		2020 г.	
	абс. значение	на 1000 детей	абс. значение	на 1000 детей
Сысертский ГО	1312	63,4	1397	68,14
Полевской ГО	1216	74,8	1443	89,92
Артемовский ГО	931	72,17	1021	81,7
Невьянский ГО	307	28,7	204	19,9
Красноуральский ГО	1227	94,2	1140	88,8
Карпинский ГО	884	103,8	745	87,7
Всего по Свердловской области	93680	99,98	86512	91,97

Более 80% случаев травматизма это уличные и бытовые травмы. На втором месте стоят случаи школьного травматизма – более 6% и на третьем спортивные (см. рис. 4).

Несмотря на большое разнообразие травм у детей, причины, вызывающие их, типичны. Прежде всего, это неблагоустроенность внешней среды, халатность и недосмотр взрослых, неосторожное, неадекватное поведение ребенка в быту, на улице, во время игр, занятий спортом, детская шалость.

Анализ причин несчастных случаев, произошедших во время образовательного процесса, показывает, что основными причинами несчастных случаев являются:

- ▶ недостаточный контроль со стороны администрации ОУ за организацией образовательного процесса;
- ▶ слабая организация профилактической работы с участниками образовательного процесса по предупреждению детского травматизма;
- ▶ отсутствие надлежащего контроля за поведением детей в перерывах между занятиями со стороны педагогических работников;
- ▶ отсутствие взаимодействия и передачи достоверных данных из лечебного учреждения в образовательное и наоборот;
- ▶ ненадлежащее выполнение должностных инструкций и инструкций по технике безопасности педагогическими работниками.

Значительный рост травматизма за последние три года по отдельным направлениям отмечен в Полевском и Красноуральском городских округах – это уличный, бытовой и школьный травматизм.

При этом данный проблемный вопрос не анализировался по причинам и условиям сложившейся ситуации и на заседания территориальных комиссий не выносился. Вследствие этого дополнительные меры по снижению рисков травматизма среди детей на улице, в быту и в школе не выработывались и не предпринимались.

Кроме того, анализ представленных данных по травматизму из учреждений образования и лечебных учреждений указывает на их несоответствие, за исключением Невьянского городского округа. Больницы направляют в территориальные комиссии одни сведения, учреждения образования – другие.

ДЕТСКИЙ ТРАВМАТИЗМ: где и какие травмы угрожают ребенку?

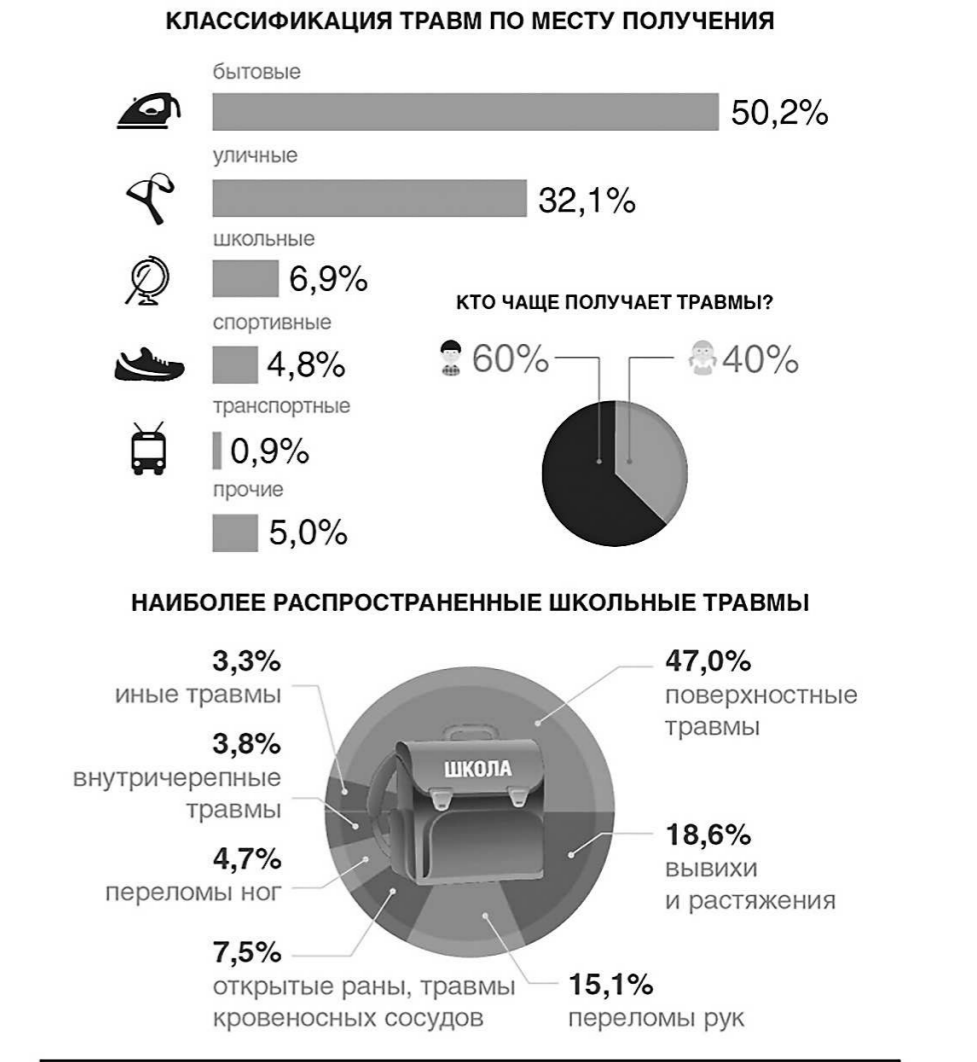


Рис. 4. Детский травматизм

(Продолжение на 9-й стр.).