

(Продолжение. Начало на 1—10-й стр.)

4 июня и 8 октября — с ГУФССП по Свердловской области, рассмотрено 5 обращений;



Совместный прием предпринимателей с ГУ МВД по Свердловской области (10 сентября, г. Екатеринбург)

10 сентября — с ГУ МВД по Свердловской области, в ходе которого рассмотрены 6 обращений предпринимателей;



Совместный прием предпринимателей со Следственным Управлением Следственного комитета России по Свердловской области (27 февраля, г. Екатеринбург)



Совместный прием предпринимателей со Следственным Управлением Следственного комитета России по Свердловской области (1 октября, г. Екатеринбург)

27 февраля и 1 октября — со Следственным Управлением Следственного комитета России по Свердловской области, на которых рассмотрены 11 обращений предпринимателей.

В рамках реализуемой реформы контрольно-надзорной деятельности, Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли участие в 6 публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики.

Руководители и заместители руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти приняли активное участие в обсуждении позиций Свердловской области в Индексе административного давления 2020, высказав свое предложение по совершенствованию правоприменительной практики, а также подходов к составлению указанного Индекса. Подробная информация представлена в подразделе 2.1.

Информация об участии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области в рассмотрении отдельных жалоб предпринимателей, применены внесудебные механизмы урегулирования конфликтов, отражена в настоящем докладе в подразделах 1.2.3., 1.2.4., 1.2.5.

### 2.5. Взаимодействие с предпринимательским и экспертным сообществом

Среди законных задач Уполномоченного — содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, взаимодействие с предпринимательским сообществом.

Проработка основных предложений по совершенствованию правового положения предпринимателей для решения системных проблем предпринимательства, организация просветительских мероприятий, подготовка правовой позиции Уполномоченного по отдельным жалобам и обращениям предпринимателей реализуется в партнерстве с крупнейшими универсальными и отраслевыми бизнес-объединениями, экспертами, сотрудничающими с Уполномоченным на условиях pro bono publico, и при поддержке общественных помощников.

Основной площадкой для экспертного обсуждения предложений по решению проблем, касающихся широкого круга предпринимателей, является общественный экспертный совет при Уполномоченном. Подробная информация о составе и деятельности Совета размещена на официальном сайте Уполномоченного в разделе «Общественный экспертный совет» по ссылке <https://uzpp.midural.ru/article/show/id/136>.

В 2020 году состоялось три заседания Совета. Вопросы для обсуждения к каждому из заседаний были сформулированы с учетом актуальной проблематики из жалоб и обращений предпринимателей, предложений бизнес-объединений и экспертов, информации от общественных помощников. Учитывая заинтересованность предпринимательского сообщества и широкий спектр обсуждаемых вопросов, все заседания Совета в прошлом году прошли в расширенном формате.

Традиционно на первом в 2020 году заседании Совета были обсуждены основные результаты деятельности Уполномоченного за предыдущий год, выявленные бизнес-омбудсменом ключевые системные проблемы предпринимательства в Свердловской области, основные предложения по их решению, а также возможные пути взаимодействия с органами публичной власти и предпринимательским сообществом для их разрешения.

Учитывая затруднения, обозначаемые бизнесом, на заседаниях Совета обсуждались проблемные вопросы:

- рисков предпринимателей, связанных с результатами государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;
- необходимости совершенствования регулирования сферы нестационарной торговли с целью исключения рисков ущемления со стороны органов местного самоуправления при утверждении схем размещения НТО и внесения изменений в указанные схемы;
- возможности направления региональной налоговой политики для стимулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности — расширение возможностей по применению инвестиционного налогового вычета, применению пониженных ставок для УСН (доходы);
- необходимость совершенствования подходов к определению

нормативов по накоплению ТКО и обеспечения возможности их фактического учета.

По всем вопросам были сформулированы предложения, которые были учтены при подготовке предложений от Свердловской области в Доклад Президенту федеральным Уполномоченным и в дальнейшей работе Уполномоченного (подробнее — в подразделе 3.2.).

На втором заседании Совета, совмещенном с заседанием рабочей группы по координации реформы контрольной и надзорной деятельности в Свердловской области, обсуждались позиции нашего региона в Индексе «Административное давление-2020» и возможные пути достижения лидерских позиций Свердловской области по снижению административного давления и повышению качества жизни.

Предприниматели и эксперты высказали предложения о необходимости:

- учета в указанном Индексе результатов деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе транспортной полиции, деятельности Федеральной налоговой службы, таможенных органов и органов прокуратуры;
- прекращения практики привлечения предпринимателей к ответственности за несоблюдение положений методических рекомендаций и писем контрольно-надзорных органов, которые не носят нормативного характера;
- исключения практики подмены административными расследованиями проверочных мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- исключения практики проведения контрольно-надзорных мероприятий по анонимным жалобам.

Предприниматели также поддержали позицию Уполномоченного о необходимости учета в числе целевых показателей эффективности деятельности контрольно-надзорных органов: доли устраненных непосредственно в ходе проведения проверки выявленных нарушений.

Высказанные предпринимателями мнения были учтены в итоговых предложениях по совершенствованию правоприменительной практики контрольно-надзорных органов и подходов к формированию Индекса, направленных федеральному бизнес-омбудсмену.

Завершающее заседание Совета в ноябре было посвящено обсуждению результатов состояния сектора МСП, представленных в Индексе роста МСП, составленного Аппаратом федерального Уполномоченного и экспертами (подробнее — в подразделе 1.2.5.).

Придавая большое значение консолидации предпринимательского сообщества при подготовке предложений по совершенствованию его правового положения, в 2020 году продолжилось взаимодействие с бизнес-объединениями, экспертами по улучшению регуляторной среды предпринимательской деятельности.

Специально созданной рабочей группой при Уполномоченном по вопросу реализации региональных налоговых полномочий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в Свердловской области продолжалась выработка подходов к введению такой важной меры государственной поддержки инвесторов, как региональные инвестиционные проекты. Инициатором этого обсуждения выступил Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей (далее — СОСПП).



Заседание рабочей группы при Уполномоченном по вопросу реализации региональных налоговых полномочий в отношении субъектов предпринимательской деятельности в Свердловской области (2 декабря, г. Екатеринбург)

НК РФ предусмотрена возможность вводить в субъектах Российской Федерации региональные инвестиционные проекты (далее — РИП), закреплено право регионов устанавливать в отношении них иные требования в дополнение к требованиям, определенным кодексом, а также снижать для участников РИП размер налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, до 10 процентов.

Предпринимательским сообществом РИПы оцениваются как важный инструмент стимулирования инвестиционной активности и инвестиционной привлекательности региона, отмечается необходимость его реализации в Свердловской области. Данная мера поддержки инвесторов в силу условий вхождения в РИП по объему инвестиций, определенных в НК РФ, может быть привлекательна не только для крупных инвесторов, но и для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Принципиальными для предпринимательского сообщества параметрами применения пониженных ставок по налогу на прибыль для участников РИП являются размер налоговой ставки и требования по уровню заработной платы. Для достижения экономического эффекта РИП в виде увеличения объема инвестиций, по мнению предпринимательского сообщества, видоизменен:

- в случае закрепления требований по уровню выплачиваемой заработной платы как условия для применения налоговых льгот участниками РИП ориентироваться на показатели размера среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций Свердловской области по виду экономической деятельности, в рамках которого реализуется РИП, а не средними показателями по заработной плате по полному кругу организаций Свердловской области, как это неоднократно было предложено Министерством экономики Свердловской области;
- в качестве требований по темпам прироста заработной платы для применения пониженных ставок по налогу на прибыль организаций для участников ориентироваться на показатели инфляции;
- применять максимально возможную низкую ставку 10 процентов по налогу на прибыль организаций.

Предваренная консолидированная позиция Уполномоченного и бизнес-объединений в сентябре была направлена Заместителю Губернатора Свердловской области О.Л. Чemezову и в Министерство экономики Свердловской области.

В результате последовательной и активной позиции Уполномоченного, бизнес-сообщества было принято решение о предоставлении возможности с 2021 года субъектам инвестиционной деятельности становиться участниками РИП и в таком статусе применять налоговую льготу по налогу на прибыль организаций при условии темпов прироста заработной платы не менее 110 процентов, но в привязке к среднеотрасловым показателям по заработной плате по нашему региону и в качестве базового отчетного периода был взят период получения первой прибыли от РИП, что было принципиальным для предпринимательского сообщества. В проекте поддержано и сформулированное в консолидированной позиции Уполномоченного и бизнес-сообщества мнение о необходимости применения максимально возможной низкой ставки 10 процентов по налогу на прибыль организаций.

Поводом к консолидации позиции Уполномоченного и предпринимательского сообщества стала измененная в федеральном законодательстве, предполагающая расширения возможностей по применению ПСН (подробнее — в подразделе 1.2.4.).

Здесь дополнительно отметим, что еще на стадии рассмотрения проекта федерального закона о трансформации возможности по применению ПСН в рамках состоявшегося 14 октября круглого стола по вопросам реализации региональной налоговой политики в сфере стимулирования индивидуальной предпринимательской инициативы Уполномоченным и представителями бизнес-объединений было высказано предложение о важности указанных изменений и необходимости, как только они будут приняты, скорейшей корректировки регионального законодательства.

В Законе Свердловской области от 23 декабря 2020 года № 146-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» были учтены предложения Уполномоченного и бизнес-объединений.



Рабочее совещание по обращению ООО «Уральский стекольный завод» (жалоба № 973) (25 марта, г. Екатеринбург)

С участием экспертов бизнес-объединений обсуждались и конкретные проблемные ситуации.

При активном участии вице-председателя регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» Д.Н. Ханина, председателя Правления Свердловского областного союза потребительских обществ Е.Н. Шаниной, президента Ассоциации товароделов-менеджеров Екатеринбурга О.И. Васюковой прорабатывались предложения по минимизации издержек предпринимателей в связи с переходом на новый порядок обращения ТКО. К сожалению, вопросы нормализации регулирования оборота ТКО (особенно о корректировке нормативов накопления отходов, уточнения объектов накопления и расчетных единиц), затрагивающие практически все предпринимательство Свердловской области, так и не удалось разрешить в 2020 году. Продолжим работу в 2021 году.

В партнерстве с бизнес-объединениями Свердловской области велась работа по выделению и назначению общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях области, а также общественных помощников, осуществляющих экспертное содействие Уполномоченному в конкретных сферах правоотношений (<https://uzpp.midural.ru/article/show/id/199>).

В прошлом году по рекомендации бизнес-объединений были назначены общественные помощники, осуществляющие экспертное содействие в следующих сферах:

- применения цифровых технологий для бизнеса — Ткачук Н.О., по рекомендации Свердловского регионального отделения общественной организации «Деловая Россия»;
- индустрии красоты — Силкина Ю.Г., по рекомендации Ассоциации предприятий и профессионалов индустрии красоты;
- оценочной деятельности — Л.А. Сегаль, по рекомендации саморегулируемой организации оценщиков ассоциация «Русское общество оценщиков».

По рекомендации Ассоциации «Центр автобусных пассажирских перевозок» Челпугова А.А. была назначена общественным помощником Уполномоченного в Режевском городском округе.

Силами общественных помощников поддерживается работа общественных приемных Уполномоченного в городах Каменск-Уральский, Нижний Тагил, городском округе Краснотуринск, Невьянском городском округе, городском округе Верхняя Пышма, Режевском городском округе.

В Режевском городском округе общественная приемная была открыта в 2020 году.

Перечисленные приемные действуют на общественных началах под руководством Уполномоченного. Обеспечение их деятельности осуществляется Аппаратом Уполномоченного, экспертными организациями, заключившими с Уполномоченным соглашения об оказании экспертной правовой помощи, общественными помощниками Уполномоченного в соответствующих муниципальных образованиях — это Васильева Ю.С., Воронев В.А., Горбунов А.В., Зиновьев М.С., Лялина Д.В., Недопекин С.В., Вахрушева Е.О., Челпугова А.А.



Совещание-семинар с общественными помощниками и экспертами Уполномоченного (7 февраля, г. Екатеринбург)

При участии общественных помощников велась проработка предложений по разрешению отдельных системных проблем предпринимательства:

- о мерах государственной поддержки и мер поддержки на муниципальном уровне в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции;
- о корректировке подходов к применению ПСН;
- о корректировке нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Российской Федерации, вводящих новые избыточные требования в отношении стоматологических клиник (М.А. Агапочкина). На основе указанных предложений федеральным Уполномоченным в декабре было подготовлено письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голикову о необходимости внесения изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2020 № 560н «Об утверждении Правил проведения рентгенологических исследований» в части исключения указанных избыточных требований. Вопрос на федеральном уровне прорабатывается.

Рассмотрению отдельных жалоб Уполномоченным также содействовали эксперты в рамках оказания безвозмездной правовой помощи. В 2020 году эксперты в рамках правовой помощи содействовали Уполномоченному в рассмотрении жалоб с подготовкой письменных заключений:

- по жалобе ООО «Старт» № 969 (эксперты Бачурин А.Н., Заринова А.А.);
- по жалобам ООО УК «Даниловское» № 926, ООО «Районная управляющая жилищная компания» № 988 (эксперт Брызгалин А.В.);
- по жалобам ИП Вершинина Ю.Н. № 966 и ООО УК «Даниловское» № 926 (экспертами Адвокатской палаты Свердловской области, с которой в феврале 2020 года Уполномоченным было подписано соглашение о взаимодействии на условиях pro bono publico).

Важным направлением взаимодействия с экспертным сообществом по-прежнему является проведение просветительских мероприятий.

Экспертами бизнес-омбудсмена и общественным помощником в сфере строительства проведены 7 вебинаров<sup>27</sup> для 635 субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный в прошедшем году активно поддерживал участие и выступления мероприятий партнерских бизнес-объединений: годовое собрание, конференции, заседания комиссий СОСПП; ежегодное региональное мероприятие Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Уральскому федеральному округу;

проведенное Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей Свердловской области мероприятие «Налоговый конгресс»;

онлайн-семинар «Кадастровая стоимость. А судьи кто?» организованного Уральской палатой недвижимости в рамках XII Уральского форума по недвижимости.

<sup>27</sup> 5 августа — просветительский семинар в прямом эфире для субъектов предпринимательской деятельности по теме: «Антикризисные меры для предприятий малого и среднего бизнеса, работающих в сфере проектирования и строительства» (Е.В. Лоскутов);  
22 октября — «Госзакупки: практика» (А.С. Киреев);  
29 октября — «Правовое регулирование социального предпринимательства. Меры поддержки» (А.Е. Артохов);  
3 ноября — Прямой эфир: «Отмена ЕНВД. Налоговые каникулы для ИП» (А.А. Заринова);  
10 ноября — «Переход на иные режимы налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход с 1 января 2021 года» (М.С. Чумаков);  
19 ноября — «Актуальное в субсидиарной ответственности. Стандарт доказывания» (Е.В. Зубарева);  
10 декабря — «Эффективное взаимодействие с налоговыми органами: ответы на требования, участие в допросах и комиссиях» (А.Н. Бачурин)

Предпринимательское сообщество, эксперты, общественные помощники Уполномоченного принимали активное участие в тематических мероприятиях, посвященных профессиональному празднику Дню российского предпринимательства в мае; активно содействовали участию предпринимателей Свердловской области в опросах федерального бизнес-омбудсмена.

Консолидация позиций Уполномоченного и делового сообщества происходит и в ходе работы координационных советов и рабочих групп при исполнительных органах государственной власти.

Надежными партнерами бизнес-омбудсмена продолжают оставаться СОФП, муниципальные фонды, центры «Мой бизнес» в Екатеринбурге и Нижнем Тагиле, «Точка кипения — Екатеринбург» и иные организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

Взаимодействие с бизнес-объединениями, экспертами, при активной поддержке общественных помощников будет продолжено в целях обеспечения участия предпринимательского и правозащитного сообщества в формировании государственной политики по защите прав и законных интересов предпринимательства.

Еще в конце 2018 года нашла поддержку одно из предложений Уполномоченного, связанное с необходимостью повышения престижа легального предпринимательства в Свердловской области, высказанное впервые в ежегодном докладе за 2015 год. По инициативе Губернатора Свердловской области был принят Закон Свердловской области от 18 декабря 2018 года № 164-ОЗ «О почетном звании Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области».



Награждение Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым А.В. Брызгалина почетным званием Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области» (26 ноября, г. Екатеринбург)

Мы уверены, что присвоение почетного звания позволяет давать достойную публичную оценку и общественное признание тем, кто «НЕ СЛОВОМ, А ДЕЛОМ» вкладывает в социально-экономическое развитие нашей области.

В 2020 году Уполномоченный выдвинул кандидатуру Аркадия Викторовича Брызгалина, генерального директора ЗАО «Центр экономических экспертиз «Налого и финансовое право», эксперта Уполномоченного для награждения почетным званием Свердловской области «Заслуженный предприниматель Свердловской области». Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым предложение было поддержано, награждение состоялось.

### Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Свердловской области. Предложения по улучшению их правового положения

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?tz=1610531565460>):

на 10.01.2020 в Свердловской области осуществляли деятельность 201 981 субъект МСП с числом занятых 522 309 человек<sup>28</sup>;

на 10.01.2021 в Свердловской области осуществляли деятельность 193 394 субъекта МПС с числом занятых 526 017 человек<sup>29</sup>.

В сложный для бизнеса год число субъектов МСП в Свердловской области сократилось на 8 587 единиц, но количество занятых на них возросло на 3 798 рабочих мест<sup>30</sup>.

В области по состоянию на 1 января 2021 года 47 042 человека зарегистрированы в качестве плательщиков налога на профессиональный доход (далее — «самозанятые»).

#### 3.1. Итоги опроса субъектов предпринимательской деятельности

Для выявления настроений, оценки условий ведения бизнеса со стороны предпринимателей Свердловской области Уполномоченный ежегодно в ходе личных приемов, просветительских и иных массовых мероприятий проводил анкетирование.

В 2020 году в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции аппарат федерального бизнес-омбудсмена систематически организовывал подобные опросы хозяйствующих субъектов и предпринимателей Свердловской области при содействии Уполномоченного активно в них участвовали. Результаты опросов октября и ноября 2020 года в разрезе всех субъектов Российской Федерации приведены по ссылке: <https://ombudsmanbiz.ru/2020/11/lish-tret-predprinimatelej-poluchivshih-kreditny-pod-2-sposobna-vypolnit-uslovie-po-sohranenijshtata-po-sostojaniyu-na-1-dekabrya/#1> и <https://ombudsmanbiz.ru/2020/10/lish-4-predprinimatelej-schitajut-cto-pravitelstvennyj-antikrizisnyj-plan-pomozhet-voosstanovit-jekonomiku/#1>.

Было целесообразным дополнительно обременять респондентов нашим анкетированием. В упомянутых опросах в октябре участвовали 360 предпринимателей Свердловской области, в ноябре — 197<sup>31</sup>. Представляем итоги мониторингов:

«Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки — октябрь 2020»,  
«Оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки — ноябрь 2020».

Полагаем, что именно осеннее анкетирование наиболее объективно отражает не только картину самооощущения бизнеса, но и его фактическое состояние: уже прошел первый период неопределенности; кто мог, тот получил господдержку; кто не смог ее получить, определился — выживает самостоятельно или прекратил деятельность, исчерпав ресурсы.

Итак, оценки предпринимателями состояния своего бизнеса в октябре и ноябре были следующими.

#### 1. Какой основной вид деятельности Вашей компании?

Варианты	Проценты в октябре	Проценты в ноябре
бытовые услуги населению (кроме сферы туризма)	24,9	24,5
торговля непродуктовыми группами товаров	16,9	13,5
строительство и строительные материалы	16,4	4,2
общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.)	6,5	4,7
обрабатывающие производства	6,2	5,7
торговля продуктовыми группами товаров	4,8	4,2
медицинские услуги населению	4,5	2,5
перевозка грузов	4,2	6,3
гостиничный и туристический бизнес	3,7	1,6
издательско-полиграфическая деятельность	3,7	2,1
культура и искусство	3,4	2,1
образовательная деятельность	3,1	3,6
пассажирские перевозки	1,7	2,1
сельское и лесное хозяйство	0	0,5
всего	100% (360 ед.)	100% (197 ед.)

<sup>28</sup> на 10.01.2019 в Свердловской области осуществляли деятельность 202 653 субъекта малого и среднего предпринимательства с числом занятых 534 245 человек

<sup>29</sup> на 30.12.2020 в Свердловской области численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составила 114 229 человек, уровень регистрируемой безработицы — 5,37%.

<sup>30</sup> <https://selfempoyment.sofp.ru/>

<sup>31</sup> в 2019 году нами были проанкетированы 432 хозяйствующих субъекта

(Продолжение на 12-й стр.)