

(Продолжение. Начало на 1—8-й стр.)



На форуме «Защита БИЗНЕСа: G2B. Эволюция партнерства» (14 июля, г. Уфа)

В ходе рабочего визита было проведено заседание рабочей группы при федеральном уполномоченном по вопросам кадастровой стоимости. Также в рамках Форума обсуждались итоги Индекса административного давления — 2020.

По инициативе принимающей стороны состоялась встреча Уполномоченного и Председателя Государственного комитета по развитию предпринимательства Республики Башкортостан Р.Ю. Бойцовой.



На форуме «Защита БИЗНЕСа: G2B. Эволюция партнерства» (14 июля, г. Уфа)

Участники обменялись информацией и наработками по реализации мер поддержки МСП в целях реализации Национального проекта, направленного на восстановление деловой активности предпринимательства.

15—16 декабря 2020 года Уполномоченный участвовала в XIV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в Москве.



XIV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей (15 декабря, г. Москва)

В ходе конференции были подведены основные итоги работы института уполномоченных в 2020 году, обсуждены ключевые системные проблемы, затрагивающие интересы предпринимателей в разных регионах и требующие корректировки федерального законодательства, планы на 2021 год.



Секция «Оценка кадастровой стоимости объектов недвижимости: проблемы и решения» в рамках XIV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей (15 декабря, г. Москва)

При модерации Е.Н. Артюх были представлены итоги рабочей группы при федеральном бизнес-омбудсмене по проблематике недопущения роста налоговой нагрузки на бизнес, вызванной результатами государственной кадастровой оценки.

2.2. Взаимодействие с Губернатором Свердловской области и исполнительными органами государственной власти Свердловской области, с органами местного самоуправления

Участие в реализации государственной политики и определении приоритетов в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности — эта важнейшая законная задача в деятельности Уполномоченного реализовывалась во взаимодействии с Губернатором Свердловской области.

3 марта состоялась рабочая встреча Е.Н. Артюх с Губернатором Свердловской области Евгением Владимировичем Куявашевым. Встреча была посвящена подведению итогов правозащитной работы предыдущего года, определению приоритетов на предстоящий.

Бизнес-омбудсмен отметила наиболее значимые налоговые инициативы, направленные на смягчение условий для ведения бизнеса, которые удалось реализовать при поддержке Губернатора Свердловской области. В частности, вступившая в силу с 2020 года новая редакция областного закона о налоге на имущество организаций от кадастровой стоимости ввела целую систему дифференцированных налоговых ставок, которые позволили существенно снизить налоговую нагрузку на бизнес, сделав ее более экономически обоснованной. Глава региона обозначил направления предстоящей работы. По поручению Губернатора Свердловской области по итогам встречи бизнес-омбудсменом была направлена информация о наиболее значимых системных проблемах бизнеса, работа над которыми продолжится в этом году, и предложения о возможных направлениях взаимодействия с Главой региона, исполнительными органами государственной власти Свердловской области для их разрешения. Среди них:

- реализация региональных полномочий по установлению по-

ниженной ставки для УСН (доходы) при обороте маркируемых видов товаров и, если не будет продлен срок действия ЕВНД, для всех налогоплательщиков вынужденных переходить с данного специального режима налогообложения на другие;

- необходимость совершенствования подходов к определению нормативов по накоплению ТКО и обеспечения возможности их фактического учета;

- принятие мер по предупреждению рисков и существенного роста издержек предпринимателей из-за значительного увеличения стоимости потребления электроэнергии в связи с ростом сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков;

- развитие практики внесудебного урегулирования конфликтов между бизнесом и органами публичной власти Свердловской области;

- анализ причин и преодоление тенденций к росту жалоб предпринимателей на деятельность правоохранительных, следственных органов и органов прокуратуры.

Угроза распространения новой коронавирусной инфекции внесла коррективы в реализацию проектной инициативы «Прямой контакт с Губернатором», закрепленной в Указе Губернатора Свердловской области от 31 октября 2017 года № 546-УГ «О программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017—2021 годы», проводимые в рамках нее расширенные встречи Губернатора Свердловской области с бизнес-сообществом не состоялись, отложены до улучшения санитарно-эпидемиологической ситуации.

Уполномоченный принимал активное участие в выработке мер поддержки бизнеса в текущей ситуации, оперативно информируя Главу региона о возникающих у предпринимателей затруднениях и наиболее ожидаемых с их стороны системных решениях. О взаимодействии Уполномоченного Губернатором Свердловской области по вопросам, возникшим в связи с пандемией новой коронавирусной инфекцией, подробно в подразделе 1.2.1.

Опираясь на поступающие обращения предпринимателей по вопросам, требующим корректировки федерального законодательства и относящимся к совместному ведению Российской Федерации и регионов, Уполномоченный обращался к Губернатору Свердловской области с предложениями поддержать или направить отзыв по отдельным законодательным инициативам:

- по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной кадастровой оценки», которым предполагалось внесение комплекса изменений в порядок проведения массовой кадастровой оценки объектов недвижимости и оспаривание ее результатов;

- по проекту федерального закона, которым предлагалось продлить действие ЕВНД до 2024 года, с предложениями по совершенствованию подходов к УСН, ПСН и НПД с целью обеспечения перехода предпринимателей на указанные режимы налогообложения с минимальными рисками.

По проекту федерального закона с изменениями, касающимися процедур проведения государственной кадастровой оценки и оспаривания кадастровой стоимости, был получен ответ, подготовленный Мингосимуществом Свердловской области, что с учетом позиции регионов в нем был закреплен переходный период до 2023 года по реализации указанных изменений.

По находящимся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации предложениям по продлению срока действия ЕВНД, а также предложениям по совершенствованию подходов к иным специальным режимам налогообложения Правительством Свердловской области было подготовлено письмо в Министерство финансов Российской Федерации с просьбой учесть позицию предпринимательского сообщества при подготовке законодательных инициатив, определяющих параметры применения специальных режимов налогообложения.

Уполномоченным была также направлена позиция по принятым изменениям в федеральном законодательстве, касающимся дополнительных полномочий регионов в сфере регулирования розничной продажи алкогольной продукции. Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» было установлено новое ограничение розничной продажи алкогольной продукции: в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах или на прилегающих к ним территориях, она возможна только при наличии зала обслуживания общей площадью не менее 20 кв. м. Новые правила вступили в силу с 5 мая. При этом субъектам Российской Федерации было предоставлено право вводить их законами дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании названных услуг в привнесенных видах объектов в части увеличения размера площади зала обслуживания, в том числе полный запрет в них на ее розничную продажу. Учитывая беспечность предпринимателей по данному вопросу, Уполномоченный обратился с просьбой к Губернатору Свердловской области не инициировать введение в Свердловской области подобных дополнительных ограничений без обсуждения этого вопроса с субъектами алкогольного рынка.

В поступившем на данное предложение ответе, подготовленном Министерством агропродовольственного комплекса и потребительского рынка Свердловской области, сообщалось, что в ближайшем времени вводить таких ограничений в нашем регионе не планируется и, если возникнут инициативы по их реализации, то соответствующий проект нормативного правового акта обязательно будет представлен на ОРБ.

Большинство системных проблем предпринимательства связано с качеством правового регулирования различных сфер деятельности. В рамках совершенствования законодательства традиционно важным направлением взаимодействия с Губернатором Свердловской области и исполнительными органами государственной власти региона является направление **мотивированных предложений** Уполномоченного по корректировке нормативных правовых актов.

В прошедшем году были подготовлены 18 таких предложений. 14 из них касались уточнений положений нормативных правовых актов, определяющих действие режима повышенной готовности в Свердловской области, для исключения правовой неопределенности и рисков оспаривания со стороны контрольно-надзорных органов при их применении, а также предложений по мерам налоговой и имущественной поддержки предпринимателей в условиях действия ограничительных мер из-за сохраняющихся рисков распространения новой коронавирусной инфекции. Подробная информация о данных нормативных правовых актах представлена в подразделе 1.2.1.

По другим вопросам: Губернатору Свердловской области было направлено 3 **мотивированных предложения**:

- об установлении **пониженной ставки по УСН (доходы)** для всех трех маркируемых видов товаров (обувь, изделия из меха, лекарства), при реализации которых нельзя применять ЕВНД и ПСН, без дополнительных требований к налогоплательщикам и ограничения срока действия данной пониженной ставки. В результате, с 2020 года была введена ставка 4 процента по УСН (доходы), для предпринимателей, реализующих обувь, лекарственные средства, но без дополнительных требований к налогоплательщикам ограничения срока действия ее применения;

- о необходимости **продления действия «налоговых каникул»** для вновь зарегистрированных применяющих ПСН и УСН индивидуальных предпринимателей в производственной, социальной, научной сферах и сфере оказания услуг по временному размещению. Результатом рассмотрения данных предложений стало принятие изменений в региональные законы о продлении срока действия налоговых каникул для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и расширения перечня видов деятельности, при реализации которых можно воспользоваться данной мерой поддержки;

- по принятию изменений в порядок расчета арендной платы за земельные участки, предоставленные для строительства объектов (за исключением земельных участков, предоставленных для строительства метрополитена, жилищного фонда, индивидуальных жилых домов, индивидуальных и (или) кооперативных гаражей, объектов религии) на период до окончания срока действия разрешения на строительство, выданного уполномоченным органом. Результаты рассмотрения указанных мотивированных предложений подробно изложены в подразделе 1.2.7.

Одно мотивированное предложение было направлено в адрес Министра Свердловской области и касалось внесения изменений в Административный регламент предоставления министерством государственной услуги «Выдача разрешения на строительство

объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург». Уполномоченный предлагал исключить из указанного Административного регламента положения о необходимости наличия эскизного проекта объекта капитального строительства, согласованного с Администрацией города Екатеринбурга, для получения разрешения на строительство. По мнению Уполномоченного, это способствовало бы существенному сокращению времени получения разрешения на строительство и исключению необоснованных расходов бизнеса, связанных с оформлением эскизного проекта, в результате чего последует значительное уменьшение сроков и стоимости строительства (реконструкции) объектов капитального строительства. Предложения Уполномоченного не были поддержаны, акты будут изменены по решению суда.

Взаимодействие Уполномоченного с Правительством Свердловской области и исполнительными органами государственной власти Свердловской области способствовало улучшению деловой среды и защиты индивидуальных прав субъектов предпринимательской деятельности.

Для получения актуальной информации о наиболее значимых задачах, направленных в проектах в сфере социально-экономического развития области Уполномоченный участвует в заседаниях и оперативных совещаниях Правительства Свердловской области.

В целях содействия балансу интересов бизнеса и власти Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного продолжают активно участвовать в работе совещательных и координационных органов — это 57 комиссий, советов, экспертных и рабочих групп и коллегий, созданных при Губернаторе Свердловской области, Правительство Свердловской области, исполнительных органах государственной власти нашего региона и федеральных органов. За год обеспечено участие в 103 таких заседаниях.

Учитывая сохраняющиеся затруднения и риски предпринимателей при реализации контрольно-надзорной деятельности, Уполномоченный продолжал принимать активное участие в деятельности рабочей группы по координации реформы контрольной и надзорной деятельности, руководителем которой является Губернатор Свердловской области.

8 сентября 2020 года на площадке «Точка кипения — Екатеринбург» прошло совместное заседание рабочей группы по координации реформы контрольной и надзорной деятельности в Свердловской области и общественного экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области.



Совместное заседание Совета и рабочей группы по координации реформы контрольной и надзорной деятельности в Свердловской области (8 сентября, г. Екатеринбург)

Модераторами мероприятия стали председатели рабочей группы Олег Леонидович Чemezov и общественного экспертного совета Елена Николаевна Артюх, участниками — 62 человека — члены данных коллегиальных органов, представители субъектов предпринимательской деятельности и средств массовой информации.

В ходе заседания обсуждали итоги правоприменительной практики контрольно-надзорных органов в Свердловской области, обобщенных в Индексе «Административное давление — 2020», и предложения о снижении административного давления на бизнес. Подробная информация представлена в подразделе 1.2.5.

Учитывая принимаемые изменения в налоговом законодательстве на федеральном уровне, особое значение сохраняло взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Свердловской области по налоговому регулированию.

Одним из наиболее важных направлений работы было согласование подходов к применению патентной системы налогообложения с целью расширения возможностей указанного специального режима.

На федеральном уровне субъектам Российской Федерации было предоставлено право в своих законах расширить закрепленный в НК РФ перечень видов деятельности, в отношении которых применяется ПСН, уточнить расчетные единицы, а также были увеличены лимиты по площади используемых в сфере розничной торговли и общественного питания объектов. Для реализации указанных возможностей необходима была корректировка регионального законодательства. В результате активного взаимодействия с органами исполнительной государственной власти Свердловской области, бизнес-сообществом Законом Свердловской области от 23.12.2020 № 146-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» были внесены изменения в региональное законодательство, расширившие возможность ПСН.

Другим важным направлением взаимодействия стали вопросы применения налоговых льгот в отношении участников региональных инвестиционных проектов. Данная мера поддержки субъектов инвестиционной деятельности является новой и предполагает возможность для участников региональных инвестиционных проектов установления специальной пониженной налоговой ставки в части суммы налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджет Свердловской области. Работа по внесению изменений в региональные законы с целью обеспечения реализации данной возможности велась во взаимодействии с Министерством экономики и территориального развития Свердловской области (далее — Минэкономки и терразвития СО), Министерством инвестиций и развития Свердловской области (далее — Мининвестразвития СО), крупнейшими бизнес-объединениями.

Подробная информация представлена в подразделах 1.2.5, 2.3, 2.5.

При поддержке и активном участии исполняющего обязанности Министра экономики и территориального развития Свердловской области Т.В. Гладковой с участием предпринимательского сообщества и экспертов велось обсуждение вопросов налогового регулирования предпринимательской деятельности.

2 октября — просветительский семинар для субъектов предпринимательской деятельности в формате вебинара «Переход на иные режимы налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход с 1 января 2021 года»;



Вебинар «Переход на иные режимы налогообложения в связи с отменой ЕНВД с 1 января 2021 года» (2 октября, г. Екатеринбург)

14 октября — круглый стол по вопросам реализации региональной налоговой политики в сфере стимулирования индивидуальной предпринимательской инициативы.



Круглый стол (14 октября, г. Екатеринбург)

По результатам данного обсуждения была достигнута договоренность о необходимости проработки в 2021 году подходов к дополнительной дифференциации потенциально возможного к получению дохода для целей применения ПСН по территориальному принципу.

Первый Заместитель Губернатора Свердловской области А.В. Орлов, Министр инвестиций и развития Свердловской области В.В. Казакова, Министр экономики и территориального развития Свердловской области Д.М. Мамонтов приняли активное участие в обсуждении итогов анализа развития сектора МСП в Свердловской области, представленные в Индексе роста МСП, который был подготовлен Аппаратом федерального Уполномоченного и экспертами. Подробнее в подразделе 2.1.

Уполномоченным подготовивались заключения на проекты принимаемых в Свердловской области нормативных правовых актов, затрагивающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, являющиеся обязательными для рассмотрения органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований.

Это полномочие реализуется, в частности, через участие в процедурах оценки регулирующего воздействия, во взаимодействии с экспертным и предпринимательским сообществом, с Минэкономки и терразвития СО.

В 2020 году нашим правозащитным институтом рассмотрено 49 проектов нормативных правовых актов²⁴, в том числе 44 проекта, размещенных для проведения публичных консультаций в рамках ОРБ:

- 26 проектов нормативных правовых актов регионального уровня, 21 проект муниципальных правовых актов.

В истекшем году было направлено 31 заключение Уполномоченного с замечаниями и предложениями по 30 проектам нормативных правовых актов, в том числе по 15 проектам актов регионального уровня и 15 проектам муниципальных правовых актов, 2 письма о направлении правовой позиции по 2 проектам актов федерального уровня.

Несмотря на закрепленный федеральным законодательством «рекомендательный» характер результатов ОРБ, в полном объеме или частично учтены замечания и предложения бизнес-омбудсмена по 20 проектам (66,7 процента), не учтены — по 9 проектам (30 процентов), по 1 проекту заключение находится на рассмотрении разработчика.

В ходе проведения публичных консультаций Уполномоченный и его представители участвовали в 9 консультативных совещаниях и рабочих встречах, завершившихся существенными корректировками проектов актов с учетом интересов предпринимательства. Особенно активно эта работа велась в сфере налогообложения.

Также в 2020 году Уполномоченным рассмотрены 2 действующих нормативных правовых актов, размещенных для проведения публичных консультаций в рамках экспертизы.

Всего в 2020 году направлено 34 различные позиции Уполномоченного на проекты принимаемых и действующих нормативных правовых актов.

Ряд вопросов, затрагивающих интересы предпринимателей, требовал корректировки муниципальных нормативных правовых актов. Уполномоченными были подготовлены 22 **мотивированных предложения**.

19 мотивированных предложений были подготовлены по вопросу снижения налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками объектов или помещений в объектах, включенных в перечень, в отношении которых налог на имущество, исходя из кадастровой стоимости. Поводом к подготовке данных предложений стали внесенные в конце 2019 года изменения в региональное законодательство, которыми были предоставлены налоговые льготы в отношении аналогичных объектов недвижимости по налогу на имущество организаций. Решение о применении пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов капитального строительства, включенных в указанный перечень, было принято в четырех муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, включая город Екатеринбург, где расположено более 280 таких объектов. При этом в городе Екатеринбурге ставка 1 процент с 2021 года в отношении объектов, включенных в перечень, будет применяться без ограничения срока ее действия и дополнительных требований к предпринимателям;

одно мотивированное предложение, направленное Главе Екатеринбурга, касалось необходимости принятия муниципального нормативного правового акта, обеспечивающего включение муниципальных услуг «Включение мест размещения нестационарных торговых объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Екатеринбург», «Внесение изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Екатеринбург» в соответствующий перечень муниципальных услуг, а также принятия административного регламента по их оказанию (подробнее — в подразделе 1.2.3.);

еще в одном мотивированном предложении, подготовленном Главе Екатеринбурга, Уполномоченный обозначил необходимость внесения изменений в Правила землепользования и застройки городского округа — муниципального образования «город Екатеринбург» и Правила благоустройства территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также признания утратившими силу Положения о порядке предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика вновь строящегося или подлежащего реконструкции объекта капитального строительства, утвержденного постановлением Администрации города Екатеринбурга от 09.11.2015 № 3199, и Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика вновь строящегося или подлежащего реконструкции объекта капитального строительства», утвержденного постановлением Администрации города Екатеринбурга от 23.08.2016 № 1694. Предложения были направлены на устранение правовой неопределенности в вопросе необходимости наличия эскизного проекта объекта капитального строительства, согласованного Департаментом архитектуры, градостроительства и регулирования земельных отношений Администрации города Екатеринбурга, для выдачи Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области разрешения на строительство. Предложения Уполномоченного были рассмотрены, но не удовлетворены (подробнее — в подразделе 1.2.7.);

мотивированное предложение, направленное в Главу Североуральского городского округа, касалось необходимости принятия постановления Администрации Североуральского городского округа, определяющего порядок размещения (установки) на территории Североуральского городского округа вывесок и осуществляемых при этом согласований. Указанные муниципальные нормативные правовые акты были приняты (подробнее — в подразделе 1.2.7.).

Пандемия коронавирусной инфекции внесла свои коррективы и в проведение мероприятий Уполномоченного — большинство было переведено в формат ВКС. В отдельных случаях проводились и выездные встречи. В прошедшем году в общей сложности 14 раз с февраля по декабрь Уполномоченный выезжал в 7 муниципальных образований — это Арамильский, Малышевский, Полеский, Режевской городской округа, муниципальное образование город Нижний Тагил, городские округа Первоуральск и Верхняя Пышма; вел прием на различных площадках в Екатеринбурге.

²⁴ в том числе 2 проекта федеральных актов

(Продолжение на 10-й стр.)