

(Продолжение. Начало на 1—2-й стр.)

этого фактора подвержены в основном учащиеся школ, причём доля таких школьников постоянно увеличивается и составляет сейчас 19,2%.

На 2-м месте — фактор неудовлетворительного питания, воздействию которого подвержено 10,3% детей, что сопоставимо с уровнем прошлых лет.

На 3-м месте — фактор высокой учебной нагрузки, которому подвержено 7,3% детей, в основном за счёт школьников, занимающихся в классах с углубленным изучением предметов — 12,2%, а детей, занимающихся по «альтернативным» программам — 2,4%.

Преступность

Подростковая преступность

На протяжении последних лет (с 2016 года) на территории Свердловской области наблюдается снижение уровня подростковой преступности (см. табл. 5).

Так, по итогам 2020 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, снизилось на 17,8% (в 2019 году это снижение составило 11,6%). Количество несовершеннолетних преступников снизилось на 21,9%. По сравнению с 2016 годом количество преступлений сократилось на 31,3% (с 2346 до 1613), а число лиц, совершивших преступления — на 27% (с 2092 до 1527).

В то же время, на протяжении ряда лет Свердловская область продолжает входить в десятку регионов с наибольшим удельным весом несовершеннолетних, совершивших преступления, от общего числа выявленных лиц. Например, по итогам 6 месяцев 2020 года данный показатель по Российской Федерации составил 3,4%, а по Свердловской области удельный вес несовершеннолетних преступников от их общего количества составил 4,7%.

Табл. 5. Основные показатели подростковой преступности

Основные показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Число подростков, совершивших преступления	2092	2041	2129	1955	1527
в т.ч. ранее совершавших преступления	591	766	649	601	501
Общее количество преступлений	2346	2107	2102	1963	1613
убийства, причинение смерти по неосторожности или вследствие умышленного нанесения травм (ст. 105, 106, 107, 109, ч.4 ст.111 УК РФ)	11	12	12	14	7
грабежи, разбои (ст. 161 и 162 УК РФ)	181	199	209	202	130
кражи (ст. 158 УК РФ)	1490	1338	1344	1258	1033
вымогательство (ст. 163 УК РФ)	17	9	15	18	14
хулиганство (ст. 213 УК РФ)	0	1	0	1	0
неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ)	132	106	153	123	96
нанесение побоев и причинение вреда здоровью (ст. 111—118 УК РФ)	237	116	133	110	110
преступления по линии НОН (ст. 228, 228.1 УК РФ) — наркотики	146	162	94	89	61
преступления против половой неприкосновенности личности (ст. 131—132)	10	31	25	18	13

Наибольший рост подростковой преступности, по итогам 6 месяцев 2020 года, отмечен в Камышловском районе¹⁴, по Красноуральскому, Ирбитскому и Новоуральскому городским округам. Число подростков, привлеченных к уголовной ответственности, выросло в 12 районах Свердловской области. Среди них наиболее отрицательные результаты отмечаются в Ивделе, Красноуральске и Каменске-Уральском.

За 12 месяцев 2020 года 1182 несовершеннолетних в возрасте до 14 лет совершили общественно опасные деяния¹⁵, что на 13,5% меньше чем за 12 месяцев 2019 г. — 1366 подростка. Соотношение преступлений по категориям тяжести значительно не изменилось.

По-прежнему подавляющее большинство преступлений, совершенных подростками, относится к категории небольшой и средней тяжести, которые соответственно составляют 27% и 50%. Каждое пятое преступление относится к категории тяжких, и незначительное количество категории особо тяжких.

На первом месте в структуре преступности стоят преступления против собственности, их доля составила более 80%, отмечено снижение краж на 17,9% (с 1258 до 1033), грабежей на 38,8% (со 183 до 112), разбоев на 18,2% (с 22 до 18).

На втором — преступления против жизни и здоровья — порядка 9,0%.

На третьем — преступления против здоровья населения и общественной нравственности — около 5%.

В 2020 году на 31,5% сократилось количество преступлений, совершенных подростками в сфере незаконного оборота наркотиков (с 89 до 61).

Табл. 6. Правонарушения, связанные с потреблением спиртных напитков, токсических и наркотических средств и распространением последних

Количественные показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество правонарушений, квалифицируемых по статьям 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ — алкоголь и психоактивные вещества	3151	3055	3127	3148	2626
Количество правонарушений, совершенных по линии НОН (ст. 6.8—6.9 КоАП РФ) — наркотики	100	114	66	96	93

За 2020 год сотрудниками ПДН на подростков и их родителей за нарушение административного законодательства в сфере употребления несовершеннолетними алкогольной продукции составлено 2957 протоколов, что чуть больше чем за 2019 год — 2945 протоколов об административных правонарушениях. В том числе 1279 протоколов было составлено по фактам употребления алкоголя и одурманивающих веществ лицами младше 16 лет и это на 19% меньше, чем в 2019 году — 1578 протоколов.

В 2020 году отмечено снижение числа подростков ранее совершивших преступление на 16,6% с 601 человека до 501. При этом количество совершаемых ими преступлений остается достаточно высоким. Так, данной категорией совершена почти половина всех преступлений, а ранее судимыми каждое пятое.

В ряде территорий доля подростков, совершивших повторные преступления, превышает среднеобластной показатель на 30%. Это: Богданович, Невьянск, Туринск, Ивдель, Верхняя Пышма, Ирбит, Новоуральск, Лесной, Ревда, Серов и Нижний Тагил.

Преступность в отношении несовершеннолетних

Общее количество преступлений в отношении детей за 2020 год по сравнению с аналогичным периодом 2019 года практически не изменилось. При этом в структуре преступлений более трети занимают преступления, связанные с уклонением родителей от уплаты алиментов — 38,6%, и почти 30% от общего количества преступлений связано с половой неприкосновенностью несовершеннолетних. Следует отметить постоянный в течение пяти последних лет рост «половых» преступлений в отношении детей. С 2016 года этот рост составил 94,2%. При этом треть преступлений совершается с добровольного согласия потерпевшего (ст. 134 УК РФ) (см. табл. 7).

Значительный рост преступлений, совершенных в отношении детей, произошел на следующих территориях: Пышминский, Верхнесалдинский, Качканарский городские округа, городские округа Ревда и «Город Лесной». Рост количества преступлений произошел в основном за счет преступлений, совершаемых с использованием сети Интернет и за уклонение от уплаты алиментов.

Например, по итогам 6 месяцев 2020 года зарегистрировано 147 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет (↑ в 4 раза; за 6 месяцев 2019 г. — 37). Большая часть

из них связана с преступлениями против половой неприкосновенности личности.

Беспокойство вызывает рост за последний год на 58,3% количества преступлений, связанных с нанесением тяжкого вреда здоровью детей с 12 в 2019 году до 19 в 2020-м. Причем два из них повлекли за собой смерть несовершеннолетних.

Табл. 7. Основные показатели состояния преступности в отношении несовершеннолетних

Основные показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество преступлений в отношении детей 16 убийств (ст.ст. 105-107, ч.4 ст.111 УК РФ)	7	11	16	13	16
причинение смерти по неосторожности (ст.109 УК РФ)	36	30	35	33	22
причинение вреда здоровью, побои, истязания (ст.ст. 111-118 УК РФ)	1480	276	303	283	284
преступления против половой неприкосновенности, совершенные в отношении детей (ст.ст. 131-135 УК РФ)	463	786	855	847	899
Количество преступлений, совершенных родителями в отношении детей, в т.ч. (в % от общего количества), в том числе	832 29,2% (в т.ч. 5,9% — алименты)	754 30,8% (в т.ч. 21,1% — алименты)	1391 43,2% (в т.ч. 35,7% — алименты)	1568 50,2% (в т.ч. 41,6% — алименты)	1410 47% (в т.ч. 38,6% — алименты)

В качестве положительной тенденции, которая отмечается в течение последних лет, можно отметить сокращение уголовных дел по фактам причинения смерти по неосторожности, а следовательно, и самих фактов безответственного отношения родителей к безопасности своих детей. Так, за 2020 год по сравнению с 2019-м оно сократилось на треть, с 33 до 22.

В 2020 году также зарегистрировано снижение числа преступлений, совершенных родителями в отношении детей на 10,1% (с 1568 до 1410), из них 1157 (↓ 10,9%, 1298) связаны со злостным уклонением от уплаты алиментов. Без учета алиментов родителями совершено 253 преступления (↓ 6,3%, 270).

Касаясь вопросов обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних потерпевших в результате преступных посягательств необходимо привести полученные в рамках взаимодействия со Свердловским областным судом следующие данные.

В I полугодии 2020 года не все виды дополнительных гарантий защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и в отношении не всех детей обеспечивались на стадии судебного разбирательства.

Право несовершеннолетних на конфиденциальность было обеспечено по 243 делам, или в 42,4% случаев (в I полугодии 2019 года — по 301 делу, или в 42,5% случаев), в открытом судебном заседании рассмотрено 329 дел, или 57,5% (в I полугодии 2019 года — 408 дел, или в 57,5% случаев).

Право на присутствие законных представителей (родителей, опекунов, иных лиц, их замещающих) обеспечено в отношении 65,14% несовершеннолетних потерпевших (в I полугодии 2019 года в отношении 73%). На стороне 743 потерпевших принимали участие законные представители, в том числе 386 матерей, 43 отца, а в 55 случаях интересы потерпевших представляли органы опеки и попечительства.

В отношении несовершеннолетних потерпевших проведено всего 34 психолого-психиатрические экспертизы, из них в ходе предварительного расследования — 33, в суде — 1 экспертиза. Видеозаписи следственных действий велась только по 14 уголовным делам (в I полугодии 2019 года — по 34 делам).

Педагог оказывал помощь в судебном заседании 44 потерпевшим (в I полугодии 2019 года — 111 потерпевшим), психолог — 33 потерпевшим (в I полугодии 2019 года — 95 потерпевшим), педагог и психолог — 25 потерпевшим (в I полугодии 2019 года — 69 потерпевшим). В целом педагоги и психологи оказывали помощь чуть более 13% детей. При этом представители ТКДНиЗП практически перестали участвовать в судебных заседаниях.

Видеозаписи допросов несовершеннолетних потерпевших велась лишь по 2,45% дел, психолого-психиатрические экспертизы были проведены по 5,9% дел, что ниже уровня 2018 и 2019 годов. В результате дети были подвергнуты риску создания психотравмирующих ситуаций, связанных с необходимостью давать показания в суде.

Наиболее негативным фактом оказалась тот, что по результатам судебных разбирательств права более 90% несовершеннолетних потерпевших остались невосстановленными.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Статистическая информация о реализации в течение 2020 года мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних указывает на сохранение тенденции по стабилизации основных показателей, характеризующих ситуацию.

Так, за последние 5 лет на 24,6% уменьшилось количество детей, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел. При этом наибольшее снижение, на 12,5%, произошло именно в течение 2020 года (см. табл. 8).

Уменьшилось на 26,8% количество подростков, задержанных за нарушение запрета нахождения на улице в ночное время. За 2020 год задержано 6761, а за 2019 год — 9232.

Табл. 8. Персонифицированный учет в ПДН

Состоят на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество детей, состоящих на учете на начало отчетного периода	5540	4733	4549	4687	4073
Количество детей, поставленных на учет в отчетном периоде	5517	5470	5720	5361	4476
Количество детей, состоящих на учете на конец отчетного периода	4733	4549	4687	4073	3566

Меньше на 19,6% было доставлено в органы внутренних дел безнадзорных несовершеннолетних (с 3834 до 3081). При этом из всех доставленных — 523 подростка за совершение преступления (↓ 26,7%; за 2019 год — 713), 148 — за совершение общественно опасного деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (↓ 35,9%; за 2019 год — 231), 2997 — за совершение административного правонарушения (↓ 23,1%; за 2019 год — 3895).

Из числа доставленных в органы внутренних дел родителям или иным законным представителям переданы 5980 несовершеннолетних (↓ 26,5%; за 2019 год — 8133), 264 (↓ 37,0%; за 2019 год — 377) — в учреждения социального обслуживания, 265 (↓ 29,7%; за 2019 год — 377) — в учреждения здравоохранения, 19 (↓ 9,5%; за 2019 год — 21) — в учреждения образования, 222 (↓ 18,7%; за 2019 год — 273) — помещены в иные учреждения, в т.ч. в Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, в отношении 11 (↑ 22,2%; за 2019 год — 9) — избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Показатели профилактической работы с семьями, признанными находящимися в СОП, свидетельствуют о стабилизации тенденции к снижению численности родителей, лишенных родительских прав. Так, количество родителей и детей, стоящих на различных видах учета, снижается (см. табл. 9).

Табл. 9. Численность детей в СОП

Количественные показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Численность семей, находящихся в СОП в соответствии с постановлениями ТКДНиЗП, состоящих на учете на конец отчетного периода, всего	3079	2984	2975	2712	2737
Количество детей, проживающих в семье	6262	6082	6130	5634	5644

¹⁴ С учетом преступлений по ст. 157 УК РФ (алименты).

Количество родителей, состоящих на учете в подразделениях полиции по делам несовершеннолетних на конец отчетного периода	4698	4234	3983	3665	3893
--	------	------	------	------	------

Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2020 года в сравнении с 31 декабря 2019 года численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа в течение отчетного периода, снизилась на 4,6%, с 11334 до 10817 человек.

Табл. 10. Показатели безнадзорности несовершеннолетних

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Численность несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа в течение отчетного периода, в т.ч.	13493	13007	13225	12638	12157
— по признакам безнадзорности или беспризорности	2127	2264	2259	2646	1723
— содержащихся в учреждениях государственного воспитания	1478	1592	1632	1377	1153
— занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством	510	367	505	379	372
— употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию	1568	1431	1444	1440	1609
— совершивших правонарушения, повлекшее применение мер административной ответственности	2108	1956	2370	2232	2257
— совершивших правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность	1384	1853	1744	1813	1942
— совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством	2082	1562	1624	1376	1182
— обвиняемых или подозреваемых в совершении преступления, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные УПК Российской Федерации	645	679	796	870	730
— численность несовершеннолетних, совершивших преступления, административные правонарушения и иные антиобщественные действия в период проведения с ними различными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы / из них в СОП	14705	14045	13807	12497	10111
Количество несовершеннолетних, осужденных на заседаниях ТКДНиЗП, в т.ч.	5839	5805	5265	4843	4691
— совершивших правонарушения	6213	6277	6774	6331	4861
— иные поступки в т.ч.:	128	107	118	99	109
● неисполнение обязанностей по уходу за несовершеннолетним	128	107	118	99	109
● нарушение «комендантского часа»	-	-	377	2241	2293
Численность несовершеннолетних, находящихся в СОП в соответствии с постановлениями ТКДНиЗП, состоящих на учете на конец отчетного периода	-	-	2800	1955	1621

При этом уменьшилась и численность несовершеннолетних в возрасте от 6,5 до 18 лет, находящихся в СОП, охваченных организованными формами занятости (учеба, работа, оздоровление, клубы по месту жительства, кружки, спортивные секции и иное) с 3621 до 2917.

Снизилось и количество уходов несовершеннолетних из семей и учреждений на 29,6%. При этом из учреждений государственного воспитания количество уходов воспитанников уменьшилось на 37,3%, а из семей на 24,7% (см. табл. 11).

Табл. 11. Самовольные уходы детей

Количество заявлений, поданных о розыске ребенка	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Всего подано, в том числе из:	2969	3587	3679	3390	2388
учреждений государственного воспитания	1050	1412	1435	1288	808
иных учреждений	73	211	135	127	88
семей	1846	1964	2109	1975	1488
Количество детей, оставшихся в розыске на конец отчетного периода	29	28	24	14	20

1.2. О проблемах обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей, выявленных в течение 2020 года

В данном разделе приведена информация, ее анализ и выводы, полученные по результатам работы с обращениями граждан, проведение плановых и внеплановых проверочных мероприятий сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, а также изучение материалов средств массовой информации.

В вопросах защиты прав и законных интересов детей в сфере образования

Как и в 2019 году, наиболее резонансные, системные и имеющие значение для подавляющего числа граждан Свердловской области проблемы отмечались в сфере обеспечения прав и законных интересов детей в сфере образования.

1. О проблемах организации образовательного процесса в период пандемии

В связи с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19 система общего и среднего профессионального образования в 2020 году была вынуждена кардинально перестраиваться, менять технологии и методики преподавания, находить варианты выхода из сложившейся ситуации с наименьшими потерями для всех участников образовательных отношений.

Для того чтобы обеспечить право детей на образование в режиме изоляции в марте 2020 года образовательные учреждения Свердловской области были вынуждены перейти на заочный формат обучения с применением дистанционных технологий.

За первые две недели дистанционного обучения было выявлено огромное количество проблем. И если в Екатеринбурге часть школ, уже использовавших дистанционные технологии ранее, смогли перейти на предложенный формат обучения относительно безболезненно, то в основной части муниципальных образований в Свердловской области организовать сразу процесс удалось с большим трудом.

Одна из ключевых проблем заключается в том, что к дистанту оказались не готовы ни школы с учителями, ни дети с родителями. Во-первых, право на получение образования ограничивалось наличием компьютеров или иных технических средств, позволяющих участвовать в дистанционном обучении. Таким образом,

нарушался принцип всеобщей доступности образования. Семьи с более высоким уровнем дохода и возможностью обеспечения детей современными электронными устройствами оказались в более выгодном положении. В особой зоне риска находятся многодетные и малоимущие семьи. Также большую роль играет наличие устойчивого интернет-сигнала, что является проблемой для некоторых удаленных территорий Свердловской области.

Для разрешения ситуации Министерством образования и молодежной политики Свердловской области был проведен масштабный мониторинг, по итогам которого сформирован список семей школьников, которым необходима техника для дистанционного образования. Из резервного фонда Свердловской области были выделены средства на приобретение и передачу в семьи планшетов. В общей сложности приобретено свыше 12 тысяч гаджетов, которые были предоставлены школьникам во временное пользование. Кроме того, в отдельные населенные пункты Свердловской области были доставлены 400 модемов с безлимитным Интернетом для учителей школ и 11 тысяч сим-карт с безлимитным Интернетом для школьников.

Однако и это не решило проблему, т.к. на семью выдавали 1 ноутбук и 1 сим-карту, несмотря на то, что в семье 3 и более детей. Столкнувшись с такой проблемой, родители стали обращаться во все инстанции, в том числе в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области. Невозможность полноценного обучения детей из многодетных семей заключалась в том, что зачастую расписание онлайн уроков в разных классах совпадало во времени и дети не могли одновременно заниматься на одном компьютере. В настоящее время (в период второй «волны»), т.е. в осенний период ситуация поменялась, но до конца проблема не решена.

Образовательные же организации среднего профессионального образования, особенно расположенные в небольших городах и испытывающие дефицит финансирования, не смогли обеспечить нуждающихся студентов необходимой техникой, и обязанность обеспечения обучающегося всем необходимым для дистанционного обучения ложилась на плечи родителей.

Во-вторых, пользоваться компьютерными программами умеют не все учителя, дети и родители. Рекомендованные управлениями образования и организованные за государственные средства, платформы не всегда справляются с наплывом посетителей. И даже спустя какое-то время с момента перехода на онлайн-обучение некоторые учащиеся не смогли авторизоваться или подключиться к онлайн-уроку, посмотреть домашнее задание и т.п.

В-третьих, еще одной проблемой стала необходимость вовлечения родителей в процесс получения образования детей в формате дистанционного обучения. Как показала практика, дети не могут самостоятельно авторизоваться или подключиться к онлайн-уроку, зачастую это приходится делать родителям. Но если родители нет дома (работают, например), ребенок остается без уроков. А иногда родители и сами не могут помочь своим детям, потому что пользуются компьютером только для определенных целей или игр.

В-четвертых, проблемой, которую обнажил коронавирус, стало качество работы образовательных онлайн-сервисов. Пока работающие интернет-платформы использовали незначительное число пользователей, они вполне неплохо себя зарекомендовали, но как только нагрузка возросла, сразу же «упали» журналы, например, на регулярно «зависающий» электронный журнал, отсутствие нужных видеороликов, на проблемы с подключением, отсутствие звонка и неожиданные обрывы связи.

В-пятых, возникла путаница с платформами для проведения уроков. Даже в одном классе учителя по разным предметам выбирают разные платформы.

В-шестых, появились и более серьезные вопросы. Специалисты по кибербезопасности предупреждают: использование Zoom может повлечь за собой утечку личных данных. В основном такие программы не защищают и несут в себе угрозу проникновения хакеров.

В-седьмых, процесс дистанционного обучения «усудил» обучающегося за компьютеры вместо парт. Урок в режиме видеоконференции в соответствии с методическими рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации сократился до 30 минут. В день таких уроков может быть несколько. Зрительная нагрузка увеличивается по сравнению с очным обучением в классах. Обязанность за соблюдением санитарных норм и правил (СанПиН) ложится на образовательную организацию в вопросе составления оптимального дистанционного расписания и на родителей, которые должны следить за режимом работы и отдыха детей с целью сохранения их здоровья.