

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

Рис. 1. Рост количества многодетных семей



на начало влияния на демографическую ситуацию кризиса воспроизводства населения, вызванного историческими причинами и социально-экономическими. В подтверждение можно привести данные по детским садам прошлых лет. Так, с 2017 по 2018 год количество детей в дошкольных учреждениях увеличилось на 7 тысяч, а с 2018 по 2019 год прирост в детских садах составил всего 4 тысячи детей, или почти в 2 раза меньше.

Табл. 1. Основные показатели демографического развития

Показатели демографического развития	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Численность населения в регионе (по состоянию на 1 января отчетного года)	4329 341	4325 256	4315 699	4 310 681	4 307 000
Численность детей, всего (по состоянию на 1 января текущего года)	902 570	919 423	931 018	937 279	940 000 <sup>1</sup>
Количество родившихся, всего (тыс. человек)	59881	53 583	50 271	46 682	44 344
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	644	490	517	397	404
Число умерших в перинатальном периоде, человек	457	391	397	322	357
Число умерших в возрасте до 1 года, чел.	349	264	239	182	187

При этом численность детей школьного возраста пока растет. Так, в 2020 году количество учащихся общеобразовательных организаций<sup>2</sup> выросло на 3,8%, или на 19291 ребенка.

В целом за последние пять лет детское население региона увеличилось на 4,2%, т.е. почти на 37,5 тысячи детей. Хотя в 2020 году этот рост по сравнению с 2019 годом сократился на 2%. Таким образом, тенденция роста количества несовершеннолетних, несмотря на снижение рождаемости, пока сохраняется.

Возникает, казалось бы, парадокс — рождаемость снижается, а численность детского населения растёт. Объясняется это просто: из категории несовершеннолетних выбывают лица, которым в 2016—2020 гг. исполнилось 18 лет, т.е. родившихся в конце 90-х и начале 2000-х, а это демографический слой малочислен по сравнению с родившимися в 2010-х.

Рассматривая общие тенденции в сфере демографии, можно предположить, что Свердловская область достигла в 2020 году пика прироста детского населения, а далее будет наблюдаться стабилизация или даже некоторое снижение, которое может продлиться следующие 5-8 лет. При этом следует понимать, что уровень численности детского населения будет напрямую зависеть от уровня социальной поддержки семей с малолетними детьми и стимулирования рождаемости.

Постепенно стабилизируются показатели смертности несовершеннолетних (см. табл. 2). Так, общее количество несовершеннолетних, умерших в отчетном периоде, практически не изменилось по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Если за 12 месяцев 2019 года учреждениями ЗАГС было выдано 397 свидетельств о смерти детей, то за 2020 год — 404<sup>3</sup>.

Количественные показатели в зависимости от возраста несовершеннолетних также почти не изменились: младенцев в возрасте от 0 до 1 года умерло в 2010 году 187, а в 2019 — 182, подростков в возрасте от 14 до 18 лет умерло и погибло в 2020 — 74, а в 2019 — 75.

Табл. 2. Гибель в результате чрезвычайных происшествий<sup>10</sup>

Виды чрезвычайных происшествий	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Всего погибло в результате травм и отравлений	203	151	140	141	121
Дорожно-транспортное происшествие	28	19	16	27	13
Бытовой пожар	22	16	17	17	11
Утопление в открытых водоёмах	38	13	14	22	25
Суицид	12	11	11	17	11
Падение с высоты	17	11	11	14	8
Механическая асфиксия	42	43	35	24	22
Ожог	1	0	0	0	0
Преступление, в т.ч.: убийство (ст.ст. 105-107 УК РФ)	30	41	51	46	38
причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ)	4	11	14	13	14
причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ)	26	30	35	33	22
причинение тяжкого вреда, повлекшего смерть (ч.4 ст. 111 УК РФ)	0	0	2	0	2
Осложнение после хирургических и терапевтических вмешательств	16	6	6	2	2
Отравление, в т.ч.: наркотическими веществами	12	11	11	6	9
алкоголем (суррогатами алкоголя)	1	1	1	0	0
лекарственными веществами	3	1	1	1	1
Другие травмы и отравления	10	12	12	19	15

Наибольшая смертность среди несовершеннолетних отмечается в следующих возрастных категориях: от 0 до 1 года — 46,3% (в 2019 — 48,4%) случаев; от 1 года до 7 лет — 16,3% (в 2019 — 13,7%); от 7 до 14 лет — 19,1% (в 2019 — 16,9%), от 14 до 18 лет — 18,3% (в 2019 — 20,9%). Таким образом, наибольшему риску гибели подвержены дети первого года жизни. Кроме того, произошло снижение количества случаев гибели несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет на 2,2% и рост смертности на 2,6% в возрастной категории от 1 до 7 лет и на 2,2% в возрастной категории от 7 до 14 лет.

Если сравнивать эти показатели с 2016 годом, то можно увидеть, что смертность детей разных возрастных категорий несколько изменилась. Так, уменьшилась на 46,6% смертность несовершеннолетних в возрасте от 0 до 1 года и на 44,5% в возрасте от 1 до 7 лет. В то же время количество смертей в возрасте от 7 до 14 лет уменьшилось на 28% и в возрасте от 14 до 18 лет на 19,6%. Таким образом, по-прежнему наибольшее количество детей гибнет в возрасте 14-18 лет.

Несколько иная картина складывается со смертностью несовершеннолетних от немедицинских причин, т.е. в результате чрезвычайных происшествий и преступлений. На протяжении последних лет количество погибающих детей от года к году уменьшается: за 12 месяцев 2020 года погибло детей на 14,2% меньше, чем за аналогичный период 2019 года, а если сравнивать с 2016 годом, то почти на 60%!

Гибель детей от немедицинских причин в большей степени связана со следующими рисками. В первую очередь это результат

<sup>1</sup> Прогнозные показатели.

<sup>2</sup> Далее — ОО.

<sup>3</sup> Здесь и ниже учитывается детская смертность как по медицинским причинам, т.е. из-за состояния здоровья, так немедицинским, т.е. в результате чрезвычайных происшествий и преступлений.

<sup>10</sup> По данным министерства здравоохранения Свердловской области за исключением позиций, связанных с преступлениями в отношении несовершеннолетних, которые заполняются по данным ГУ МВД России по Свердловской области.

преступлений и преступной халатности, утопления в открытых водоемах, механической асфиксии, пожаров, ДТП и суицидов (см. табл. 2). Как правило, причинами таких трагедий в большей степени является недосмотр со стороны взрослых, усугубляемый незанятостью несовершеннолетних.

Как показано выше, в настоящее время действующими мерами удалось сократить уровень смертности несовершеннолетних, в то же время тревожная тенденция увеличения количества травмированных детей. Статистика показывает, что с 2016 года количество травмированных детей постоянно растет: если по состоянию на 1 июля 2016 года их количество было около 38 тысяч, то по состоянию на 1 июля 2020 года более 46 тысяч — рост на 21%. Данное обстоятельство свидетельствует об исчерпании ресурса ранее разработанных и реализуемых государством мероприятий.

### Образование<sup>11</sup>

В системе образования Свердловской области ситуация в целом остается стабильной. Тем не менее ряд показателей и особенности организации образовательного процесса в 2020 году свидетельствовали о сохранении проблем системного характера и возникновении новых, которые привели к увеличению уровня рисков на получение качественного образования, организации воспитательного процесса школьников, обеспечения отдыха и оздоровления детей. Особое влияние на работу образовательных организаций оказала пандемия коронавируса, в результате которой возник ряд проблемных вопросов.

Основной из них — насколько отвечала наилучшему обеспечению интересов ребенка организация образовательного процесса весной 2020 года в дистанционном формате? К сожалению, на первых этапах система образования оказалась не совсем готова к столь массовому и широкомасштабному переходу исключительно на дистанционные формы обучения. Это было связано не только с ограниченными технологическими возможностями.

Во всем готовым оказалось и педагогическое сообщество, которое, по сути дела, думало о том, что уроки в цифровой среде, в дистанционном формате надо проводить точно так же, как в классе. Мы встретились с ограниченными возможностями семьи. Никто не подумал о том, а есть ли в многодетных семьях на каждого ребенка отдельный компьютер, и есть ли те возможности интернет-связи с семьей, особенно проживающих в сельской местности.

Как результат, переход на дистанционное образование привел к многочисленным жалобам и даже протестам. Родители прекрасно осознают, что дистанционная форма образования — это не лучшая форма образования для детей и дополнительная нагрузка на семейный бюджет, если школьниками являются дети младших классов. И в этом отношении реакция вылилась и на улицы. Да и объективно мы увидели, что по результатам Всероссийских проверочных работ, которые провел Росособнадроз, произошел провал в знаниях детей, которые заканчивали прошлый учебный год в дистанционном формате. Преодолеем ли мы этот провал или будут только накапливаться эти потери?

Далее, с чем еще столкнулись особенно остро. Такой вынужденный переход в цифровое образовательное пространство и в целом в цифровое общение, даже в нашей общечеловеческой жизни, привел к тому, что актуализировались вопросы кибербезопасности детей, обеспечения безопасности детей в цифровой среде. Если мы констатируем снижение уровня преступности в отношении детей, против их жизни, здоровья и т.д. в физическом понимании, то в психическом понимании (психологическое насилие) количество таких нарушений прав детей стало даже больше. У нас есть обращения и родителей, и самих детей, которые просят защитить их от киберпреследования, кибербуллинга и т.д. Соответственно, на сегодняшний день актуализируются образовательные программы по формированию «информационной гигиены» у детей, формированию информационной безопасности и грамотного поведения в сети Интернет.

Как негативный момент отметить тот факт, что в 2020 году произошло и значительное сокращение частных ДОО. Их количество уменьшилось на 29%, с 55 до 39. Кроме того, в отчетном периоде уменьшилось количество учреждений дополнительного образования (в сфере образования) и численность занимающихся в них детей. Так, количество учреждений уменьшилось на 17, а занимающихся детей на 13 532, или на 5,7%.

Несмотря на серьезные проблемы, вызванные большей частью объективными обстоятельствами, в системе образования Свердловской области последовательно реализуются мероприятия по повышению эффективности ее функционирования.

Так, продолжается реализация запланированных мероприятий по обеспечению Свердловской области необходимым количеством «сельских мест» в учреждениях дошкольного образования.

По состоянию на 30 ноября 2020 года на территории Свердловской области, по данным федеральной информационной системы доступности дошкольного образования, создано 1212 дополнительных мест для детей до 3 лет в 25 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Создание дополнительных мест преимущественно осуществлено за счет проведения перепрофилирования групп, а также за счет проведения уплотнения имеющихся групп в пределах действующих санитарно-гигиенических норм и правил к ДОО. Помимо данных мероприятий, на территории Свердловской области в рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин — создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на территории Свердловской области» (далее — региональный проект) национального проекта «Демография» запланирован ввод еще 2345 дополнительных мест для детей до 3 лет: 555 мест за счет введения в эксплуатацию 11 зданий ДОО<sup>12</sup> и 1790 мест за счет компенсационных мероприятий<sup>13</sup>.

В настоящее время компенсационные мероприятия в муниципальных образованиях, участвующих в региональном проекте, практически выполнены. А именно: введено 1350 мест, или 75,4% от общего числа мест, запланированных к созданию.

Так, в 2020 году в рамках мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642, Свердловской области предоставлена субсидия на финансирование создания дополнительных мест для детей до 3 лет (далее — субсидия) в негосударственных ДОО в количестве 120 единиц.

Таким образом, по состоянию на 30 ноября 2020 года в Свердловской области созданы 2562 дополнительных места для детей до 3 лет. По прогнозным данным, до конца года будет создано еще по меньшей мере 1115 дополнительных мест. Таким образом, программа ввода запланированного количества мест будет перевыполнена.

### Социальная защита

По основным показателям, связанным с работой органов и учреждений системы социальной защиты, можно констатировать как положительную, так и отрицательную динамику.

<sup>11</sup> Данные по состоянию на 15 сентября 2020 года.

<sup>12</sup> Информация о текущей строительной готовности на основании данных министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

<sup>13</sup> Создание дополнительных мест для детей до 3 лет в негосударственных ДОО.

Так, в 2020 году численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилась на 4,5% с 16 419 до 15 683, из них большая часть является социальными сиротами. Уменьшилась на 7% и численность впервые выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с 1704 в 2019 году до 1586 в 2020-м.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в организациях для детей-сирот, практически не изменилась: в 2019 году — 1375 и в 2020 году 1372.

Значительно снизилось (на 24%) в 2020 году количество родителей, лишенных родительских прав: если за 12 месяцев 2019 года их было 917, то на 31 декабря 2020 года — 700. Основная причина лишения — уклонение от выполнения своих обязанностей. Соответственно уменьшилось и количество детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель, с 320 до 270. Аналогичная ситуация наблюдалась и по ограничению родителей в родительских правах.

При этом постепенно растет доля родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав, хотя и остается чрезвычайно малой: с 7% до 12,2%. Следовательно, подавляющая часть ограниченных в своих правах родителей в последующем подвергается судебной процедуре их лишения. Данная закономерность наблюдается уже на протяжении последних 10 лет, что говорит о необходимости поиска новых форм работы с неблагополучными семьями.

В плановом порядке проводится работа по предотвращению отказов от новорожденных. В ГКУЗ СО «Специализированный дом ребенка» количество мест уменьшилось с 320 до 234 коек. При этом свободными остаются 17 коек. Из числа воспитанников на сегодняшний день до 40% составляют дети, временно помещенные в дом ребенка, родители которых оказались в трудной жизненной ситуации. На 31 декабря 2020 года число находящихся детей составило 194.

Из числа негативных тенденций можно отметить следующие. В 2020 году отмечается снижение количества приёмных семей в Свердловской области. Если за 2019 год их численность составила 5907, то в 2020 году — 5720. Соответственно уменьшилось и количество детей, переданных на семейные формы воспитания, на 3,7% (с 1656 до 1595). Затронул этот процесс и учреждения государственного воспитания — уменьшение на 12,8% (с 399 до 348).

Выглядит тревожной и тенденция на увеличение количества отмененных решений о передаче ребенка в семью по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей (с 52 до 55). При этом по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей — с 34 до 40 случаев.

Меньше на 26,2% стали в Свердловской области усыновлять детей. Если за 12 месяцев 2019 года было осуществлено 390 регистраций об усыновлении (удочерении) ребенка, то за 12 месяцев 2020 года — 288.

Продолжает увеличиваться общая численность детей-сирот и детей, состоящих на учете в целях предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области: в 2019 году их было 9 713, а в 2020-м — 10 187.

С 2016 года наметилась тенденция по увеличению количества семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Ежегодный прирост сохраняется на уровне 8-10 процентов. На первое июля 2020 года количество таких семей составило 99 927 (из них 36% — многодетные, количество проживающих в них детей более 50% от всех детей, проживающих в обозначенной категории семей), а проживающих в них детей — 208 334, или 22% от всех детей Свердловской области (см. табл. 3).

Табл. 3. Количество семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Количественные показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на конец отчетного периода	100561	102 000	100 000	92 131	99 927
Количество детей, проживающих в таких семьях	177180	-	-	196 300	208 334
Количество многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации	27141	27 300	27 000	34 577	36 084
Количество детей, проживающих в таких семьях	86015	86 500	86 000	112 011	118 177

Обострение проблем, связанных с обеспечением прав детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, во многом связано с нестабильным социально-экономическим положением семей из категории неполных и многодетных. При этом до сих пор не обеспечены реальные шаги по расширению практики заключения социального контракта с семьями с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации. Количество таковых исчисляется несколькими десятками в год. Кроме того, предоставление социальных услуг семьям с детьми из категории многодетных и неполных, а также семьям и несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, осуществляется без учета особенностей индивидуальных ситуаций.

Поэтому одним из направлений профилактики различных видов неблагополучия подростков, о котором нельзя не упомянуть, является организация занятости несовершеннолетних. Однако введение карантинных мероприятий, связанных с локализацией пандемии COVID-19, ухудшило ситуацию.

Так, в течение 2020 года наблюдалось резкое снижение количества несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, обратившихся и в службу занятости по вопросу трудоустройства, и трудоустроенных — на 38,9% (с 21,7 тыс. в 2019 году до 13,3 тыс. в 2020 году). Особое беспокойство вызывает тот факт, что указанный фактор в большей степени коснулся несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, их было трудоустроено на 50,3% меньше, чем в 2019 году (с 6,6 тыс. в 2019 году до 3,3 тыс. в 2020 году). Такая же ситуация складывается и с другой категорией несовершеннолетних, априори нуждающейся в поддержке государства — подростками из многодетных семей — трудоустроено на 51,7% меньше (с 5,4 тыс. в 2019 году до 2,6 тыс. в 2020 году).

### Здравоохранение

Один из принципов Конвенции о правах ребенка — принцип обеспечения права на жизнь и развитие. Что случилось с правом на охрану здоровья во время пандемии? В первую очередь все медицинские учреждения были ориентированы на работу с заболевшими, с заразившимися ковидной инфекцией. Плановые приемы, плановые обследования, даже обследования экстренные, не связанные с ковидом, отошли на второй план или были вообще перенесены на неопределенный срок до снятия ограничительных мер. Но ребенок, у которого возникло заболевание или была

Табл. 4. Заболеваемость детей

Частота социально-значимых заболеваний у детей с впервые установленным диагнозом	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		6 месяцев 2020 год	
	на 100 тыс. показат.	абсолют.								
Туберкулез	18,4	166	17,2	158	17,9	167	16,5	154	-	65
Заболевания инфекционным, передающимся преимущественно половым путём:	3,8	34	3,26	30	3,3	31	1,5	14	-	5
в том числе:										
Сифилис	1,0	9	0,98	9	1,0	9	0,5	5	-	3
Гонорейная инфекция	2,77	25	2,3	21	2,4	22	0,96	9	-	2
ВИЧ-инфекция	9,75	88	11	101	8,9	82	6,4	79	-	998
Общая заболеваемость детей по классу болезней:	12199	110107	11873	109237	12409	115532	12571	117831	-	612224
1) психические расстройства и расстройства поведения	2658	3987	2794,9	25434	2934	27320	3046	28508	-	13479
2) болезни нервной системы	9542	86120	9311,4	83803	9475	88212	9530	89323	-	47745
Травмы и отравления	9292	83870	8856,6	89694	9954	92671	9995	93680	-	47270
в том числе:										
отравления алкоголем (суррогатами алкоголя)	15,8	143	15,5	114	12,4	115	4,6	43	-	22
отравления наркотическими (психотропными) веществами	15,8	143	15,5	114	12,4	115	4,6	43	-	22
суицидальные попытки среди детей и подростков	26,8	242	24,4	207	19,7	183	18,4	172	-	108

(Продолжение на 3-й стр.)