(Продолжение. Начало на 1—11-й стр.).

городского округа Сухой Лог. Общественными объединениями муниципалитета было организовано посещение мест массового пребывания несовершеннолетних и семей с детьми с целью выявления факторов, угрожающих жизни и здоровью находящихся на них детей, инициирование мер по их устранению. Устранено отрядом МБУ ГМЦ и другими участниками Акции 19 нарушений.

Фото 1. Проверка мест купания

В период жарких дней лета участниками рабочих групп в ежедневном режиме патрулировались водные объекты с целью предупреждения гибели детей на воде, проведения разъяснительной работы, привлечения к административной ответственности родителей, допускающих купание несовершеннолетних в запрещенных местах. Кроме того, в ряде случаев предпринимались практические меры по обеспечению безопасности детей в местах предполагаемого купания (см. фото 1).

Так, в Новолялинском городском округе при организации рейдов было выявлено место, где несовершеннолетние появлялись без сопровождения взрослых ежедневно и которое в силу своего природного и техногенного характера представляло серьезную опасность для несовершеннолетних — скалы и мост через реку Ляля. Для недопущения доступа за ограждение моста Администрацией Новолялинского городского округа было установлено ограждение.

При проведении рейдов особое внимание уделялось разъяснительной работе с отдыхающими подростками, проводящими у воды долгое время и увлекающимися экстремальными методами купания. Участники рейдов обращались к отдыхающим у воды родителям с малолетними детьми с просьбой ни на минуту не оставлять детей без присмотра, призывали к бдительности и ответственности, а также вручали памятки и листовки с информационными материалами, подготовленными ТКДНиЗП.

Кроме того, в дистанционном режиме осуществлялось распространение памяток и листовок через родительские чаты и в социальной сети ВКонтакте, размещение на официальных сайтах образовательной организации информации и ссылок на просмотры обучающего фильма «Спасение утопающего», онлайн-беседы, онлайн-консультации, инструктажи, конференции с родителями на платформе Zoom, просмотр видеороликов «Вода ошибок не прощает», «Приспособления для детей для безопасного плавания», «Безопасность на воде», «Правилам оказания первой помощи на воде», дистанционное консультирование (см. рис.5).

В рамках Акции с 25.05.2020 по 30.07.2020 на территории региона проводилось областное профилактическое мероприятие «Внимание — дети!» в целях профилактики ДТП с участием несовершеннолетних, для обеспечения безопасности дорожного движения, сохранения жизни и здоровья детей в преддверии и в период летних школьных каникул.

Фото 2. Беседы с родителями и детьми

В рамках мероприятия проведено онлайн-тестирование несовершеннолетних с 1 по 11 классы на знания ПДД. Также был предложен тест для родителей несовершеннолетних «Велосипед-друг???». Проведены онлайн-викторины: «Поведение детей на дороге», «Азбука безопасности», «Грамотный пешеход».

Представителями Госавтоинспекции совместно с педагогическими работниками учреждений дополнительного образования в летний период проведена акция «Правила дорожного движения на асфальте», направленная на недопущение гибели и травмирования детей при дорожно-транспортных происшествиях (см. фото 2).

В целях профилактики случаев травмирования несовершеннолетних граждан на объектах железнодорожного транспорта до сведения родителей (законных представителей) доведена информация о существовании и возможности использования мобильного приложения Safe Train (Безопасный поезд).

В рамках Акции на территории всех муниципальных образований в Свердловской области проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Комендантский патруль» в целях выявления и пресечения фактов нахождения детей в местах, нахождение в которых может нанести вред их здоровью, в том числе подростков до 16 лет в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей.

В ходе проведения рейдовых мероприятий проверялись места возможного нахождения несовершеннолетних. Выявлено более 1000 несовершеннолетних, находящихся в общественных местах в нарушение Закона Свердловской области от 16.07.2009 № 73-ОЗ, родители которых привлечены к административной ответственности, предусмотренной ст. 39-2 Закона Свердловской области от 14.06.2005 №52-ОЗ.

Например, в городском округе Краснотурьинск по фактам ненадлежащего контроля за несовершеннолетними и нахождения детей в местах, нахождения в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, было привлечено 95 родителей к административной ответственности в соответствии с федеральным и областным законодательством, в том числе 15 — за нахождение детей на водных объектах.

В целях профилактики и предупреждения травмирования детей по месту проживания, в первую очередь выпадения детей из окон, в рамках Акции были разработаны и распространены информационные буклеты и памятки для родителей: «Берегите детей», «Один дома», «Безопасные окна»; «Осторожно — открытое окно и дети!», «Дети не умеют летать», «У Вашего Ангела нет крыльев», «Открытое окно — опасность для ребенка». На официальных сайтах детских учреждений здравоохранения размещена информация (памятки) для родителей по профилактике травматизма: «Как защитить ребенка от падения из окна?» (см. фото 3).

Фото 3. Раздача памяток

В родительские чаты осуществлялась рассылка буклетов о важности установки элементов безопасности на окнах в домах, где присутствуют маленькие дети, размещение в родительских чатах видеороликов, инструктажей по правилам дорожной безопасности в рамках операции «Внимание — дети».

В некоторых муниципалитетах проведены специализированные мероприятия. Так, специалистами государственного автономного учреждения социального обслуживания населения «Комплексный центр социального обслуживания населения Сухоложского района» 12 августа 2020 года проведена выездная акция по демонстрации использования и установки оконных блокираторов. Посещено 10 семей, в которых воспитывается 16 детей.

В рамках проведения Акции органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних велась планомерная работа по популяризации профилактических мер, направленных на безопасность жизнедеятельности несовершеннолетних и их родителей. Так, осуществлялось посещение неблагополучных семей с малолетними неорганизованными детьми с целью профилактики бытового травматизма и принятия мер поустранению причин и условий этому способствующих.

Всего за время Акции проведения силами участников было проверено около 16,5 тысячи объектов (в 2019 году — 14,5 тысячи), которые могли представлять потенциальную опасность для детей. Выявлено более 2,6 тысячи нарушений, большая часть из которых была устранена, в том числе силами проверявших (около 2 тыс. нарушений устранено). Подготовлено и роздано более 100 тыс. различных буклетов и памяток по вопросам детской безопасности.

По мнению Уполномоченного по правам ребёнка, социальные риски обеспечения безопасности детей носят комплексный, сочетанный характер. В этой связи настала пора выработать региональный стратегический документ — Концепцию комплексной безопасности, в которой определить основные направления региональной политики по развитию и совершенствованию всех сфер детства с точки зрения обеспечения комплексной безопасности детей Свердловской области.

Данная инициатива вполне уложится в те требования федерального центра и самой жизни о ликвидации демографического спада, повышения уровня качества образования и социальной защиты детей в нашей стране.

5.2. О взаимодействии с учреждениями, общественными организациями и объединениями

На протяжении всей своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка тесно взаимодействует с различными общественными организациями и профильными учреждениями региона, основным направлением деятельности которых является сфера детства.

В 2020 году в рамках становления работы Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области усилились взаимосвязи между Уполномоченным, специалистами его Аппарата и членами регионального отделения Российского движения школьников, на базе которого формируется совет.

Члены совета самостоятельно организуют и принимают участие в общественных акциях, мероприятиях и проектах, посвященных сфере детства. Так, например, председатель Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области Анастасия Мадьярова (15 лет) выступила с докладом «Формирование активной гражданской позиции у детей и юношества, через познание своих прав» на Международной научно-практической конференции «30 лет конвенции о правах ребенка», организованной в рамках десятилетия института Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области.

Продолжается сотрудничество детского омбудсмена и поисковых отрядов «Прорыв» и «Лиза Алерт». Уполномоченный не только принимает участие в определённых этапах поиска, но и, при необходимости, выступает посредником между руководством волонтерских отрядов и представителями правоохранительных органов, способствуя более оперативной и слаженной деятельности этих организаций.

Не ослабевает внимание Уполномоченного к несовершеннолетним, находящимся в конфликте с законом, и в связи с этим развивается сотрудничество с ГУФСИН России по Свердловской области и организациями службы исполнения наказания. Так в январе на заседании коллегии по итогам оперативно-служебной и хозяйственной деятельности ГУФСИН за 2019 год и планированию задач на 2020 год детский омбудсмен рекомендовал обратить внимание руководителей федеральной службы на повышение качества воспитательной работы в их учреждениях, что должно поспособствовать повышению качества профилактики рецидивной преступности среди несовершеннолетних. Такие изменения, в том числе, могут потребовать пересмотреть подходы к воспитательной работе и продолжить вовлечение специалистов заинтересованных министерств и ведомств, общественных формирований граждан в воспитательную деятельность.

И такие изменения уже стали происходить. Так, воспитанники Кировградской воспитательной колонии при одобрении администрации учреждения и под руководством общественного помощника Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Юлии Итяйкиной включились во Всероссийский проект «Вектор доверия». В его рамках подростки, находящиеся в конфликте с законом, принимают участие в профориентационных, правовых, творческих и иных развивающих и социализирующих мероприятиях, большая часть которых в силу санитарно-эпидемиологических условий проходила в видеоформате.

Помимо вышеназванных и иных запланированных и пролонгированных проектов Уполномоченный включался и в частные акции различных некоммерческих организаций.

В марте 2020 года в Общественной палате Свердловской области с участием представителей общественности и власти состоялось заседание круглого стола по вопросу «Взаимодействие субъектов гражданского общества и органов государственной власти в реализации основных положений Конвенции ООН о правах ребенка».

Состоялось обсуждение статьи 3 Конвенции ООН о правах ребенка в части обеспечения наилучших интересов ребенка: в сфере молодежной политики, образования, социальной защиты и здравоохранения.

Была отмечена необходимость продолжения диалога с родительской общественностью, повышению уровня осведомленности в разных сферах семейной жизни. Поднимались вопросы инклюзивного образования, трудоустройства детей с ограниченными возможностями здоровья, участия их в спортивных секциях, в творческих кружках и иных формах дополнительного образования, ресоциализация подростков, находящихся в конфликте с законом.

Предлагались варианты решений, например, создание «информационного канала» для родителей на базе общественных организаций с использованием ресурсов органов исполнительной власти, наподобие Школы приемных родителей, просветительская и пропагандистская деятельность, направленная не только на родителей, но и на специалистов на местах, особенно работающих вдали от районных центров.

Все обозначенные проблемы и предложенные варианты решений Уполномоченный по правам ребёнка отметил и учтёт в дальнейшей работе с органами государственной власти, местного самоуправления и представителями общественности.

В июне 2020 года Уполномоченный и региональное отделение Российского детского фонда передали более 2,5 тысячи подарков детям с Covid-19. Дети, находящиеся в больницах Екатеринбурга, получили игровые наборы, канцелярские товары, наборы для творчества, игрушки, раскраски, книги с веселыми заданиями, художественную литературу и развивающие журналы Росдетфонда.

Уполномоченный принял участие в Большом родительском конгрессе, проведенном в рамках Всероссийского форума «Педагоги России: инновации в образовании». Основной задачей родительского конгресса организаторы обозначили содействие сотрудничеству образовательной организации и родительского сообщества в вопросах дополнительного образования, профессиональной ориентации, патриотического воспитания и взаимодействия с ребенком в условиях нового цифрового времени. В рамках конгресса детский омбудсмен выступил ведущим секции «Наилучшее соблюдение прав ребенка».

На 2020 год УПР было запланировано большое количество подобных мероприятий с привлечением общественных организаций. На формат их проведения отложили свой отпечаток ограничительные меры, направленные на противодействие распространению коронавирусной инфекции. Но это не остановило ни общественные, ни государственные организации в деле реализации прав и интересов детей. А новые, альтернативные форматы взаимодействия были признаны удобными и расширяющими возможности инструментами.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области в 2020 году поступали обращения от общественных организаций по поддержки проектов, касающихся защиты прав ребенка. Так поступило обращение Свердловской региональной общественной организации поукреплению здоровья и защите семейных ценностей «Здоровые люди» о проведении на территории муниципальных образований Свердловской области мероприятий для несовершеннолетних, направленных на обучение навыкам социальной безопасности в обществе.

К проведению предлагаются различные тренинги для детей и родителей, такие как:

1. «Защита от похитителя» для детей 5—12 лет (в возрастных группах: 5-6 лет, 7-9 лет, 10-12 лет), направленный на развитие навыков безопасного поведения.

2. «Защита от неприятностей» для детей 13—17 лет, направленный на развитие навыков безопасного поведения.

3. «Дети в безопасности», семинар для родителей, направленный на осознание важности вопроса и способах формирования безопасного поведения ребенка.

4. «Агент безопасности», онлайн-квест для детей 7—12 лет, направленный на укрепление доверительных отношений внутри семьи и формирования навыков безопасного поведения ребенка.

Данные мероприятия предлагаются к проведению в онлайн-формате либо очными занятиями.

Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области этот проект был поддержан и организовано соответствующее взаимодействие через администрации управленческих округов Свердловской области с муниципальными образованиями Свердловской области.

По итогам года было проведено 11 мероприятий. Приняло участие 134 человека, мероприятия были проведены на территориях: г. Екатеринбурга, г.Краснотурьинска, городского округа Ревда, Сосьвинского городского округа, с. Горки Ирбитского района, п. Илим Шалинского городского округа, п. Сарапулка Березовского городского округа.

Проведена работа с детьми школьного возраста, в том числе обучающимися в ОО, посещающими культурно-досуговые центры, а так же с детьми, временно проживающими в социально-реабилитационных центрах, с родителями центра по работе с молодежью, который посещают их дети, с лицами, проходящими обучение в школе замещающих родителей.

Отмечена актуальность, польза проведенных мероприятий и важность наших занятий для детско-родительской аудитории и педагогического состава.

В 2020 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил реализацию благотворительных мероприятий во взаимодействии с промышленными предприятиями и организациями. Например, им был решен вопрос о предоставлении ребенку-инвалиду из Нижнего Тагила средства реабилитации — иппотренажер. Финансовую помощь в его приобретении оказало предприятие «Строчка». Сотрудничество с предприятиями и организациями в сфере поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, будут продолжены и в дальнейшем.

5.3. О проведении мероприятий в рамках десятилетия института Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области

В 2020 году в регионе по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области и согласно распоряжению Губернатора Свердловской области от 05.03.2020 г. № 46-РГ прошел ряд мероприятий, посвященных 10-летию образования института Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области. Участниками мероприятий стали представители органов государственной власти Свердловской области, территориальных федеральных органов, высших учебных заведений, общественных организаций, а также эксперты и специалисты, работающие в сфере детства.

Основной целью мероприятий стала актуализации проблем детства. Кроме того, проведение этих мероприятий позволило в рамках регионального и межрегионального сотрудничества обсудить вопросы и выработать предложения по совершенствованию законодательства о правах и законных интересах ребенка, проинформировать об успехах и достижениях института Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, спланировать дельнейшие направления правозащитной деятельности в регионе.

В связи с мерами, направленными на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, часть мероприятий, задуманных изначально, не состоялось, другая часть поменяла свой формат.

В феврале 2020 года в рамках мероприятий, посвященных 10-летию регионального института Уполномоченного по правам ребенка, было проведено первое мероприятие — круглый стол «Вопросы совершенствования законодательства в сфере прав и законных интересов детей». Оно было организовано комитетом по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области.

Одним из ключевых мероприятий стала Всероссийская научно-практическая конференция на тему: «30 лет Конвенции о правах ребенка. Современные вызовы и пути их решения в сфере защиты прав детей», посвященная вопросам реализации положений Конвенции о правах ребенка в национальном законодательстве, формирования и развития института Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, выявлению острых проблем в сфере защиты прав детей, а также наилучших практик, используемых в интересах ребенка.

Конференция прошла 17 ноября 2020 года на базе ФГАОУ ВО «Российский государственный профессионально-педагогический университет» в режиме онлайн. В ней приняли участие около 800 человек.

С приветствием к участникам конференции обратился доктор педагогических наук, профессор, ректор РГППУ Е.М. Дорожкин, онлайн подключился кандидат физико-математических наук, доцент, ректор Каршинского инженерно-экономического института (Узбекистан) О.Ш Базаров; были зачитаны приветствия Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева и заместителя министра просвещения Российской Федерации Д.Е. Грибова. На пленарном заседании были заслушаны пять докладов:

- Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Игоря Рудольфовича Морокова «Принципы Конвенции о правах ребенка — основа деятельности Уполномоченного по правам ребенка»;
- кандидата юридических наук, председателя Уставного Суда Свердловской области Вадима Юрьевича Пантелеева «Новеллы Конституции Российской Федерации и конституций (уставов) субъектов Российской Федерации в сфере защиты прав детей»;
- кандидата юридических наук, декана, доцента Уральского государственного юридического университета Татьяны Александровны Титовой «Право ребенка на индивидуальность: новелла Конвенции о правах ребенка»;
- Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Павла Владимировича Микова «Права ребенка в период пандемии 2020 года: проблемы обеспечения и трансформация ценностей»;
- доктора педагогических наук, профессора Российского государственного профессионально-педагогического университета Ветошкина Сергея Александровича «Педагогико-правовые проблемы обеспечения благополучного развития ребенка в России».

«Большинство детских проблем находятся на пересечении компетенций разных ведомств, поэтому во многом эффективность обеспечения прав детства основана на четком межведомственном взаимодействии, которое должно иметь каналы обратной связи, особенно с самими детьми», — подчеркнул Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков.

Также заместителем директора Центра документации общественных организаций, кандидатом исторических наук В.В. Каплюковым в год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне представлена презентация выставки архивных документов «Детство, опаленное войной».

На конференции в онлайн-режиме работали 6 площадок:

- секция 1. Государственно-правовые гарантии обеспечения прав ребёнка в России;
- секция 2. Проблемы реализации Конвенции ООН о правах ребенка в свете общественной трансформации: философский, исторический, социальный аспекты;
- секция 3. Право ребенка на развитие и сохранение своей индивидуальности: педагогические аспекты;
- площадка 1. Право ребенка на развитие и сохранение своей индивидуальности: педагогические аспекты профессионального образования;
- площадка 2. Право ребенка на развитие и сохранение своей индивидуальности: педагогические аспекты общего образования;
- секция 4. Проблемы детства и обеспечение психологической безопасности и здоровья ребенка;
- секция 5. (Молодежная). Проблемы обеспечения и защиты прав ребенка.

На секциях присутствовало 435 человек, встретились специалисты из разных областей: историки, философы, социологи, юристы, педагоги, психологи. Теоретики и практики участвовали в оживленных научных дискуссиях.

Участники обсудили проект резолюции по итогам работы конференции и высказали следующие предложения:

- расширить формы взаимодействия (программы дополнительного образования, семинары, конференции и др.) научного сообщества и практических специалистов, что активизирует научно-исследовательскую деятельность в сфере правовых, гуманитарных и психолого-педагогических практик, направленных на совершенствование форм и методов обеспечения прав и законных интересов детей, а также повысит качество практической работы в сфере защиты детства;
- рассмотреть возможность под патронажем Уполномоченного по правам ребенка Свердловской области организовать цикл мероприятий по развитию правовой и психолого-педагогической культуры (сопровождению родителей, законных представителей, педагогов и специалистов, работающих с несовершеннолетними);
- внести предложения по обязательствам владельцев интернет-сообществ по идентификации личности и контроле действий пользователей младше 18 лет;
- привлечь к разработке «Концепции комплексной безопасности детства» представителей родительских сообществ;
- провести мониторинг в образовательных организациях Свердловской области реализации президентских проектов «Шахматы в школах» и «Самбо в школы» с целью профилактики безнадзорности в детской подростковой среде;
- перевести данную конференцию в регулярный формат с периодичностью раз в два, три года.

Итогом данного глобального мероприятия стал сборник материалов Международной научно-практической конференции (рис. 6).

Рис.6. Обложка сборника материалов Конференции

6. О содействии физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности

6.1. Об организации детских творческих конкурсов

Основные детские мероприятия, носящие так или иначе конкурсный характер, которые были организованы Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области, в 2020 году в первую очередь имели прямое отношение к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне и учитывали санитарно-эпидемиологическую ситуацию в регионе.

Наиболее масштабным таким мероприятиям стала историко-патриотическая акция «Галерея Победы».

Юным гражданам Свердловской области и их родителям было предложено зафиксировать на фотографии процесс подготовки своего участия в народной акции «Бессмертный полк» или же просто сделать свою фотографию с портретом родственника, участвовавшего в Великой Отечественной войне и выслать эту фотографию в адрес Уполномоченного для размещения в «Галерее Победы».

В этой акции приняло участие более 1100 юных жителей Свердловской области из четырех с половиной десятков муниципальных образований — городов, деревень и поселков. Вместе с детьми в акции принимали участие и их родители, педагоги, сотрудники школ и библиотек.

В проекте приняли участие и семьи сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам ребенка (фото 4, 5 и 6).

(Продолжение на 13-й стр.).