

(Продолжение. Начало на XX—XXXII стр.)

Так, по обращению Б. изучение материалов исполнительного производства о взыскании алиментов с Ч. показало, что судебным приставом-исполнителем производство было необоснованно окончено в связи с направлением исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей в отсутствие сведений о трудовой деятельности должника. На данный процессуальный документ прокурором был принесен протест, который удовлетворен и возобновлена процедура принудительного исполнения судебного акта о взыскании алиментов.

В том числе в ходе организованных прокурором проверочных мероприятий нашли подтверждение доводы заявителя о ненадлежащем рассмотрении обращений, ранее направленных в адрес Чкаловского районного отдела судебных приставов. В целях недопущения подобных фактов старшему судебному приставу объявлено предостережение.

В другом случае только после вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка и его обращения к руководству Службы судебных приставов по Свердловской области нашли свое подтверждение доводы заявителя Д. о проявленной халатности при осуществлении своих должностных обязанностей приставом-исполнителем Верх-Исетского районного отдела службы судебных приставов. Так, согласно регистрационной базе данных АИС ФССП России, 18.09.2018 г. исполнительное производство в отношении должника по алиментным обязательствам Данилова Н.Н. из Верх-Исетского районного отдела судебных приставов г. Екатеринбурга было передано для дальнейшего исполнения по территориальности в Талицкий районный отдел судебных приставов.

Вместе с тем на момент проверки, спустя практически год после направления материала, оригинал исполнительного производства так и находился в Верх-Исетском отделе судебных приставов. При этом привлечь к предусмотренной законом ответственности судебного пристава-исполнителя, допустившего факт ненадлежащего исполнения служебных обязанностей, не представлялось возможным в связи с его освобождением от занимаемой должности. В начале марта 2019 года с целью устранения нарушения действующего законодательства исполнительное производство посредством электронного документооборота было передано в Талицкий отдел судебных приставов, а оригинал направлен заказной почтовой корреспонденцией. Специалистом Аппарата получена информация о поступлении исполнительного производства в отдел судебных приставов по Талицкому и Пышминскому районам.

Были восстановлены права ребёнка на получение содержания в виде алиментов и по результатам организованных Уполномоченным по правам ребёнка проверок по обращениям Н. и Л. В рамках работы по данным жалобам Уполномоченным было налажено взаимодействие с судебными приставами-исполнителями. Как оказалось, даже получение бухгалтерией исполнительных листов ещё не означает, что организация начнет перечислять деньги на детей. При этом фактом окончания исполнительного производства являлась отправка исполнительных листов в эту организацию. В итоге исполнительные производства были возбуждены повторно, а исполнительные документы вручены под роспись бухгалтерам по месту работы должников.

По многим проблемным вопросам, с которыми обращаются к Уполномоченному по правам ребёнка заявители, сотрудники Аппарата Уполномоченного в случае установления фактов нарушения прав несовершеннолетних и необходимости оперативного решения существующей проблемы самостоятельно готовят иски в суд общей юрисдикции, а в дальнейшем, до момента принятия судом разрешения проблемы по существу, осуществляют сопровождение заявителей в виде консультирования о необходимых процессуальных действиях, заявлении ходатайств и предоставлении документов для суда, используемых в качестве доказательств по заявленным требованиям. Во всех случаях решение проблемы остается на контроле до принятия судом решения, обеспечивающего восстановление нарушенного права.

В 2019 году в интересах заявителей подготовлено 8 заявлений в суд (2 заявления — признание факта отцовства с целью реализации права ребёнка на получение пенсии по случаю потери кормильца и вступление в наследство; по одному — установление места жительства ребёнка, установление порядка общения с ребёнком, установление факта злоупотребления правом законным представителем и о разрешении на выезд ребёнка за границу, установление факта постоянного проживания на территории муниципального образования. Посредством взаимодействия с территориальными прокурорами восстановлены права двух несовершеннолетних детей, нарушенных в результате действий законного представителя, лишившего права участия ребёнка в приватизации, и ребёнка, категории оставшегося без попечения родителей.

2.5. О восстановлении прав и законных интересов ребёнка в сфере охраны здоровья граждан

В течение 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка продолжали поступать обращения граждан по вопросам отказа от вакцинации детей. При этом позиция Уполномоченного остается неизменной, где он выступает за защиту прав подавляющего большинства детей, посещающих образовательные организации и детские коллективы, а допуск в них детей, не обследованных на социально значимое заболевание туберкулез, считает необоснованным риском в сфере защиты прав несовершеннолетних на охрану жизни и здоровья.

Ранее проведенная совместная работа всех заинтересованных органов привела к значительному снижению обращений по вопросам отказа от туберкулодиагностики. Так, по сведениям Роспотребнадзора Свердловской области количество отказов в 2018 году было около 4,5 тыс., а в 2019-м их было зафиксировано около 3 тыс.

Акцент в обращениях граждан по вакцинопрофилактике сместился в сторону вопросов наличия медицинских отводов у детей и решения вопроса посещения дошкольных учреждений детьми, не получившими полный объем необходимой вакцины к соответствующему возрасту.

Например, к Уполномоченному обратилась гражданка К., которая сообщила, что её ребёнку медицинское учреждение г. Ревды не выдает заключение, разрешающее посещение дошкольной организации ввиду отсутствия прививки от кори. При этом заявитель обращалась в адрес руководства лечебного учреждения, где получила отказ, который впоследствии обжаловала территориальному прокурору. Однако жалоба в территориальную прокуратуру не привела к результатам, и заявитель обратился к Уполномоченному по правам ребёнка.

Изучив ситуацию, Уполномоченный проинформировал прокуратуру Свердловской области об имевшихся нарушениях прав детей, акцентировав при этом внимание на отсутствие в указанный период ограничительных мероприятий по кори на территории указанного муниципального образования и предложил дать оценку обоснованности ранее принятых решений. В результате прокурором области был внесен протест, ребёнок получил необходимое медицинское заключение и реализует свое право на получение дошкольного образования.

Отдельным вопросом стали обращения родителей по вопросам вакцинации детей от полиомиелита. Дело в том, что, исходя из требований п.9.5 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2951-11 «Профилактика полиомиелита», необходимо разобщить детей, не привитых с детьми привитыми вакциной ОПВ (оральной полиомиелитной), однако не предусматривается требований об ограничении прав на получение образования и посещение образовательной организации. На деле в случае отсутствия полного курса вакцин у детей руководители детских садов принимают решение временно «высадить» (отстранить) ребёнка от посещения детского сада. Данные меры вроде бы и направлены на защиту именно этого, не вакцинированного ребёнка, но нарушают его право на дальнейшее получение образования и разнятся с требованиями санитарных правил.

Действия администрации дошкольных учреждений можно понять. Мест в других группах нет, да и дети другого возраста и с другой образовательной программой. Но и родители не всегда имеют возможность сидеть дома со здоровым ребёнком и не работать, так как в таких случаях больничный лист не положен, нет оснований.

Такие обращения были от граждан, проживающих в городском округе Верхняя Пышма, Каменск-Уральский, Полевской. В каждом случае Уполномоченным организовывалась разъяснительная работа с администрациями дошкольных организаций, и всегда находились возможности положительного разрешения обозначенного вопроса.

Наряду с этим в 2019 году поступило обращение гражданка Л. об отсутствии в детских поликлиниках г. Екатеринбурга бесплатной вакцины от полиомиелита. Уполномоченным была незамедлительно организована совместная работа с Министерством здравоохранения Свердловской области и Управлением здравоохранения Администрации г. Екатеринбурга работа по обозначенному вопросу. Так, было выяснено, что поставки осуществляются только из федеральных источников и именно в виде прямых поставок готовых вакцинопрепаратов. Инициативная совместная работа в указанном направлении позволила в короткие сроки (за две недели) обеспечить возобновление поставок вакцины в детские лечебно-профилактические учреждения как г. Екатеринбурга, так и в другие города нашей области.

Большое количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило по вопросам качества оказания медицинской помощи. Так, например, гражданка Б. обратилась по вопросу обеспечения её 5-летней дочери, являющейся ребёнком-инвалидом, бесплатным лекарственным препаратом для проведения лечения в амбулаторном порядке.

Заявитель указал, что ребёнок при стационарном приёме лекарственного средства ограничен в получении образования, лишен возможности свободного перемещения, а родители лишены возможности ведения трудовой деятельности.

По обозначенной проблеме Уполномоченным было направлено письмо в адрес министра здравоохранения Свердловской области с просьбой о принятии возможных мер по обеспечению лечения ребёнка-инвалида и улучшению качества его жизни, однако ведомством не было усмотрено нарушений в организации лечения девочки.

Наряду с этим оставлено без внимания, что в больнице, где ребёнок проходит лечение в дневном стационаре, нет действующего персонала в выходные и праздничные дни, а, соответственно, пациенту проводятся медикаментозные курсы несвоевременно и оттягивают течение заболевания.

По данной проблеме было направлено обращение в адрес прокурора Свердловской области с просьбой о проведении проверки и дачи правовой оценки качеству оказываемой медицинской услуги ребёнку, исходя из наилучших интересов малолетней. Прокуратурой была проведена проверка и внесено представление об изменении организации помощи данному ребёнку. Так, в лечебном учреждении была

организована необходимая деятельность персонала, в том числе и в выходные и праздничные дни. К сожалению, заявленные родителем требования о ведении амбулаторного лечения не представляются возможными к исполнению, так как введение лекарственного препарата, применяемого в лечении девочки, требует наблюдения врача (медицинского персонала) во время самой процедуры.

Отдельным вопросом о качестве оказания медицинской помощи прозвучало обращение отца мальчика, получившего травму при катании с горки в поселке Ис.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. А., который сообщил, что его 8-летний сын 2 февраля около 12.00 получил травму головы, сочетавшуюся с потерей сознания, катаясь с горки на территории поселка.

После получения травмы ребёнку длительное время не могли вызвать бригаду «Скорой медицинской помощи», которая прибыла через 1,5 часа к месту происшествия. Кроме того, ребёнок был доставлен в больницу г. Нижней Туры, откуда лишь к ночи был перевезен в больницу г. Нижний Тагил и прооперирован, ввиду кровоизлияния в черепной коробке. Вместе с тем наиболее близко расположенное лечебное учреждение г. Лесной, оснащённое бригадами «Скорой помощи», не включились в оказание медицинской помощи пострадавшему ребёнку.

Вместе с тем отец указал на неоднократные звонки в лечебные учреждения г. Екатеринбурга с просьбой об оказании содействия в экстренной эвакуации пострадавшего в профильные специализированные учреждения областного центра, однако соответствующей своевременной помощи, по его мнению, оказано не было.

Уполномоченным по правам ребёнка, считая, что несогласованные действия медицинского персонала различных учреждений привели к отягчающим последствиям состоянию здоровья ребёнка и несвоевременности оказания специализированной медицинской помощи на различных этапах, направил в прокуратуру Свердловской области предложение дать правовую оценку произошедшим событиям.

В ходе проведенных областной прокуратурой проверочных мероприятий, доводы Уполномоченного нашли своё подтверждение. В результате следователями были возбуждены уголовные дела, как в отношении лечебно-профилактических учреждений, так и в отношении администрации поселка, где имелось детское развлекательное сооружение. Кроме того, Министерством здравоохранения Свердловской области были скорректированы требования по времени и средствам доставки детей, получивших тяжёлые травмы на территории Свердловской области.

2.6. О восстановлении прав несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию за рубежом

Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области традиционно уделяет особое внимание защите прав и законных интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации за рубежом. За свою практику ему пришлось защищать права российских детей в Турции, Египте, Вьетнаме, Китае, Германии, Мексике, Киргизии, Украине, Чехии, Азербайджане, Таджикистане, Израиле, Узбекистане, Финляндии, Казахстане, Греции и Италии.

В последние годы в практике Уполномоченного по правам ребёнка наиболее острой в этой связи приобрели проблемы возвращения российских детей из зон вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке в Ирак и Сирию.

Так, на протяжении последних двух лет, и особенно в 2019 году, громко о себе заявила проблема детей, законные представители которых, являясь гражданами Российской Федерации, оказались в зоне боевых действий на территории государств Ближнего Востока.

В период 2012-2014 гг. часть граждан России, в том числе из Свердловской области, различными путями выехали в Сирийскую Арабскую Республику. Позже данные граждане, как правило, женщины, оказались в тюрьмах Республики Ирак. При этом в тюрьмах совместно с ними находились и их дети, которые также фактически оказались изолированными от общества. Матери детей по иракским законам получили длительные сроки лишения свободы.

В сентябре 2018 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области поступило письмо о необходимости установления родственников и получения необходимых документов на семерых детей из трёх семей.

Для сбора необходимых документов было организовано взаимодействие с Министерством социальной политики Свердловской области и Управлением записи актов гражданского состояния Свердловской области.

В результате проделанной работы были установлены родственники только семьи М., ранее проживавшей в г. Екатеринбурге. Специалистами Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка данным родственникам была оказана помощь в получении повторных свидетельств о рождении на трёх детей. Впоследствии данные документы были отправлены в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка и далее переданы дипломатической миссии России, находящейся в Республике Ирак.

В конце марта 2019 года Уполномоченному по правам ребёнка в Свердловской области поступило ещё одно обращение об оказании содействия в жизнеустройстве на территории Свердловской области ребёнка, родившегося в иракской тюрьме. Мать несовершеннолетнего отбывает уголовное наказание и находится в Ираке, а его тетя проживает в Екатеринбурге.

Проблема заключалась в необходимости установления ряда юридических фактов в целях определения правовых оснований для установления российского гражданства ребёнка и в дальнейшем передачи под опеку родственникам в Екатеринбурге.

В результате было получено заявление К. об установлении факта рождения, а также заявления двух женщин о том, что они были очевидцами родо-разрешения осужденной К. в тюрьме и заключение молекулярно-генетического исследования, подтверждающего родство между К. и несовершеннолетней Н.

Специалистами Аппарата Уполномоченного будущему опекуну Г., тете ребёнка, была оказана всесторонняя юридическая помощь, по итогам которой Орджоникидзевским районным судом г. Екатеринбурга заявление К. об установлении факта рождения Н. было принято к производству.

В целях обеспечения юридического сопровождения будущего опекуна Г. специалист Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка принял участие в судебном заседании в Орджоникидзевском районе г. Екатеринбурга. В ходе судебного заседания пришлось решать проблемы, связанные с объективностью сведений о регистрации по месту жительства в Свердловской области К. Заседание суда было по ходатайству представителя Аппарата отложено. В течение непродолжительного времени было организовано взаимодействие с прокуратурой Свердловской области, благодаря чему оперативно проведены необходимые проверочные мероприятия и предоставлена информация, что К. до момента отъезда всё время проживала в Орджоникидзевском районе г. Екатеринбурга.

В итоге суд согласился с вышеуказанными доводами, признав факт рождения Н. и обязав орган записи актов гражданского состояния выдать свидетельство о рождении. При этом данное решение подлежало немедленному исполнению.

После получения Управлением социальной политики Орджоникидзевскому району г. Екатеринбурга свидетельства о рождении Г. была оформлена временная опека.

Далее, при содействии Аппарата Уполномоченного и прокуратуры Свердловской области в оперативном порядке опекун Г. оформила Н. гражданство России и нотариальную доверенность на советника Посольства Российской Федерации в Республике Ирак. После чего необходимые документы были переведены на арабский язык, нотариально заверены и направлены в оригиналах в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

В результате 11 июля 2019 г. спецборт МЧС доставил из Багдада 33 ребёнка, в том числе и Н., а 16 июля девочку и её опекуна на железнодорожном вокзале г. Екатеринбурга лично встретил Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области и сотрудники Аппарата.

Аналогичным образом складывалась и история двух малолетних братьев и сестры из семьи Х. В начале 2019 года во время нахождения в тюрьме г. Багдад умерла их мать, в связи с чем они были помещены в приют.

Братья были рождены в г. Екатеринбурге, что позволило получить дубликаты свидетельств о их рождении. Однако на их сестру устанавливал факт рождения пришлось в судебном порядке. Для подтверждения родственных связей между детьми также было проведено молекулярно-генетическое исследование. Данные мероприятия реализовывались при непосредственном сопровождении представителя Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка. В результате факт рождения девочки был установлен судебным решением, которое вступило в силу в начале сентября 2019 года. После этого были оформлены необходимые документы и их перевод.

19.11.2019 г. самолёт МЧС доставил из Багдада 32 ребёнка, в том числе и троих несовершеннолетних Х. Опекунам указанных выше детей Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области оказывается всесторонняя поддержка. Малолетней Н. и её опекуну была организована психологическая помощь и адаптация к новым условиям жизни. В текущее время девочка привыкла, освоилась, но очень сильно скучает по своей матери, оставшейся в тюрьме.

Привезённым в ноябре Х. при содействии Уполномоченного также оказывается психологическая помощь и поддержка. Но в данном случае выявилась дополнительная проблема, связанная с незнанием детьми русского языка. В частности, старший 12-летний ребёнок никогда не обучался в школе, а его 8-летний брат и 3-летняя сестра не владеют русским языком.

Для разрешения этой проблемы привлечены ресурсы Министерства образования и молодёжной политики Свердловской области, а также с Департамента образования г. Екатеринбурга. Для детей организованно прохождение психолого-медико-педагогической комиссии для определения их образовательного маршрута.

Следующим этапом станет поиск российских детей на территории Сирии для их возвращения на Родину: в списках Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка по состоянию на конец ноября 2019 года ещё значится 146 несовершеннолетних россиян.

Аналогичный список ведут и специалисты Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области, по данным которого в лагерях беженцев «Аль-Холь» и «Айн-Иса» Сирийской Арабской Республики находится 5 семей, ранее проживавших в Свердловской области. В указанных семьях 23 несовершеннолетних ребёнка.

Таким образом, работа по возвращению детей из зоны боевых действий в 2020 году будет продолжена.

(Продолжение на XXXIV стр.)