

(Продолжение. Начало на XX стр.)

образования. Подготовка высококлассного специалиста требует системного подхода, в том числе формирования его мировоззрения со школьного возраста.

Для решения этих задач в Свердловской области реализуется комплексная программа «Уральская инженерная школа», предусматривающая развитие системы дополнительного образования школьников по техническому направлению, подготовку специалистов в системе среднего профессионального и высшего образования, послевузовское сопровождение кадров, формирование экономических и нематериальных стимулов для поступления выпускников на работу по рабочим профессиям технического профиля и инженерным специальностям на предприятия Свердловской области.

В его рамках реализуется проект «Единая промышленная карта», направленный на раннюю профессиональную ориентацию и адаптацию школьников, который всемерно поддержан Губернатором Свердловской области. Его основная задача — организация образовательных экскурсий на различные промышленные предприятия Свердловской области для детей с 1 по 11 класс, в целях формирования у школьников интереса к работе на производстве и в реальном секторе экономики.

Основная цель проекта — убедить школьников остаться жить в своем городе и в своей области, на конкретном примере доказав, что полноценно реализовать себя можно и в Свердловской области. При этом очень важно, чтобы молодые люди были счастливы на своем профессиональном пути, выбрали именно ту профессию, которая им действительно близка. Это стало отправной точкой взаимодействия с Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области Игорем Рудольфовичем Мороковым.

Уполномоченный регулярно принимает участие и в рабочих мероприятиях проекта. Совместно с юными участниками Единой промышленной карты посещает предприятия Свердловской области, во время которых проводит дискуссии с детьми на предмет перспективности тех или иных профессий, путей самореализации подростков и молодежи в трудовой сфере.

Благодаря системной совместной работе удалось реализовать большой объем запланированного: 300 000 школьников выехали на экскурсии на предприятия региона, 139 предприятий на постоянной основе открыли свои двери для школьников, стала работать программа интерактивных уроков о промышленных предприятиях, которая сегодня содержит более 200 готовых уроков производства Свердловской области, запущена акция «День без турникета», когда детям с родителями бесплатно доступны экскурсии на заводы.

Благодаря поддержке Игоря Рудольфовича проект «Единая промышленная карта» привлёк средства фонда президентских грантов и стал победителем федерального конкурса инициатив Уполномоченного при Президенте Российской Федерации «Вектор «Детство-2019» как лучший проект в номинации «Поддержка талантливых детей».

Сегодня «Единая промышленная карта» тиражируется в 32 регионах России. И наш опыт в сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области мы также повторяем в других субъектах.

Кроме того, наша команда выражает огромную благодарность Игорю Рудольфовичу за сотрудничество с педагогической и родительской общественностью в рамках другого нашего проекта — Всероссийского форума «Педагогика России: инновации в образовании». Именно Свердловская область дала старт тематической секции «Наилучшее соблюдение прав ребёнка» в рамках наших мероприятий. Эту секцию уже поддержали 18 уполномоченных из других регионов страны. А сейчас тематическая секция превратилась в отдельный Всероссийский форум «Большой родительский конгресс» (БРК). В это движение уже влились 5000 родителей, и график форума расписан на год вперед. Инициативу БРК поддержала лично Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецова Анна Юрьевна.

Вот так проекты, рождавшиеся в сотрудничестве и партнерстве в Свердловской области, стали большими федеральными инициативами! Это было бы невозможно без совместной работы и совместного желания сделать её хорошо, наилучшим образом соблюдая права ребёнка!

Член Общественной палаты  
Свердловской области, руководитель  
АНО «Единая промышленная карта»

## 1. Обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей в Свердловской области

### 1.1. Основные показатели реализации государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей в Свердловской области в 2019 году

Забота о детях и семьях с детьми является приоритетным направлением политики руководства Свердловской области. В первую очередь об этом свидетельствуют концептуальные программные документы, принятые за последние годы в регионе, а также тот объем финансовых средств, который выделяется для реализации запланированных мероприятий.

Так, Указом Губернатора Свердловской области в январе 2014 года утверждена Концепция повышения качества жизни населения региона на период

до 2030 года. Красной нитью через всю концепцию проходят вопросы повышения уровня жизни семей с детьми, развития системы образования, демографии, молодежной политики.

В развитии этой концепции Указом Губернатора от 31 октября 2017 г. № 546-УГ утверждена программа «Пятилетка развития Свердловской области на 2017 — 2021 годы».

В 2018 году распоряжением Правительства Свердловской области от 31 октября № 664-РП утверждены план мероприятий на 2018-2020 годы, вводимых в регионе в рамках объявленного Президентом Российской Федерации десятилетия детства.

В этих нормативных правовых актах определены основные цели и задачи, которые необходимо достичь и решить в сфере обеспечения прав и законных интересов детей. Мероприятия, реализованные в течение последних пяти лет, убедительно показывают, что достигнуты серьёзные успехи по целому ряду направлений, это: демография, образование, социальная защита, здравоохранение.

По состоянию на 1 января 2020 года в Свердловской области проживает более 936 тысяч детей. Основную долю — 814 тысяч составляют дети в возрасте до 13 лет включительно, а количество детей, которым исполнилось от 14 до 17 лет, достигает 122 тысяч. Значительная их часть проживает в многодетных семьях, количество которых превысило в 2019 году 60 тысяч.

Всего за последние пять лет детское население региона увеличилось на 6%, т.е. почти на 55 тысяч детей. Таким образом, тенденция роста количества несовершеннолетних, несмотря на снижение рождаемости, пока сохраняется<sup>1</sup>.

В последние годы неуклонно снижается смертность несовершеннолетних. В 2015 году она составила 642 несовершеннолетних, а в 2019 — 397 детей. Таким образом, снижение за 5 лет составило 38,2%!

В результате травм и отравлений за 2019 год погиб 141 ребёнок, в то время как в 2015 году эта цифра составила 168 несовершеннолетних. При этом большая часть детей, более 60%, гибнет в результате преступлений, пожаров, ДТП, утоплений и отравлений. В 2019 году доля детей, умерших от воздействия обозначенных выше пяти причин, осталась в целом на уровне прошлых лет, но имеет тенденцию к снижению (табл. 1).

Следует отметить, что снижению смертности несовершеннолетних во многом способствовали те меры, которые были предприняты уполномоченными ведомствами в последние годы по снижению младенческой смертности.

Табл. 1. Основные показатели ситуации в сфере детства

№	Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. <sup>2</sup>
1	Количество родившихся, всего (тыс. человек)	62198	59881	54067	50720	46682
2	Численность детей, всего	881204	902570	920000	931000	936000
3	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего	642	668	521	556	397
4	Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)	5,5	5,7	5,0	5,2	3,9
5	Всего погибло, умерло детей в результате чрезвычайных ситуаций, в т.ч.	168	203	151	140	141
6	- дорожно-транспортное происшествие	22	28	19	16	17
7	- бытового пожара	16	22	16	17	15
8	- утопления в открытых водоёмах	13	38	13	14	22
9	- суицида	11	12	11	11	17
10	- падения с высоты	14	17	11	11	14
11	- механической асфиксии	43	42	43	35	24
12	- преступлений	84	43	41	51	46
13	Количество многодетных семей	44035	47910	53331	55136	60076
14	Количество детей, проживающих в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации	183 766	177 180	178 000	180 000	196 300
15	Состоит на учете в ТКДНЗП семей, находящихся в социально опасном положении	3290	3079	2984	2975	2885
16	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	18451	17921	17337	16930	16419 <sup>3</sup>
17	Число детей-сирот, находящихся в учреждениях государственного воспитания	2617	2439	1479	1451	1375
18	Численность родителей, лишенных родительских прав	1238	1267	1105	981	917
19	Численность родителей, ограниченных в родительских правах	324	358	334	328	320
20	Число отобранных детей в порядке ст.77 СК РФ	26	41	2	2	11
21	Количество родителей, состоявших на учете в ПДН ГУ МВД	5121	4733	4549	4237	3301
22	Количество детей, состоящих на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	5745	5540	4549	4687	4073
23	Количество преступлений в отношении детей	4 553	2 854	2452	3297	3121 <sup>4</sup>

<sup>1</sup> Ежегодно около 40 тысяч несовершеннолетних достигают возраста 18 лет, рождается около 50 тысяч. Пока эта разница будет положительной — увеличение количества несовершеннолетних сохранится

<sup>2</sup> Строки 2 и 14 — по оценке Аппарата Уполномоченного по правам ребенка

<sup>3</sup> Без учета усыновленных

<sup>4</sup> В том числе 1301 преступление по ч.1 ст.157 УК РФ (алименты)

	2659	2092	2041	2129	1955	
24	Количество несовершеннолетних, совершивших преступления	2029	2082	1562	1521	1376
25	Число подростков, совершивших общественно опасные деяния и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность	5979	5839	5805	5957	4843
26	Число несовершеннолетних, совершивших правонарушение					

За последние несколько лет Свердловская область серьёзно продвинулась в решении проблемных вопросов сферы образования.

Достигнуты значимые успехи в решении проблемы дефицита мест в учреждениях. Например, обеспечена стопроцентная доступность детских садов для детей от трёх до семи лет, активно продвигаются проекты по увеличению мест в ясельных группах. В целях достижения к 2021 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет утверждён комплекс мероприятий, направленных на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

Нельзя не отметить, что руководством области много делается в рамках национального проекта «Образование». Так, предпринимаются масштабные меры по оснащению школ современным оборудованием. Например, в 2019 году в 57 школах Свердловской области, в том числе расположенных в сельских территориях, открыты центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста». Образовательные учреждения, в которых созданы «Точки роста», расположены в 36 муниципалитетах.

В целях выявления, обучения и дальнейшей поддержки одаренных школьников Среднего Урала, проявивших себя в науке, спорте и искусстве, адресного сопровождения детей в соответствии с их способностями организована работа регионального центра по работе с одаренными детьми «Таватуй», активно работает проект «Золотое сечение».

Продолжается взаимодействие учреждений сферы образования и промышленников по подготовке инженерных кадров. В этом контексте реализуется проект в Верхней Пышме на базе механико-технологического техникума «Юность» и филиала Уральского государственного колледжа имени И.И. Ползунова при содействии Уральской горно-металлургической компании. Первоуральский металлургический колледж является партнером Группы ЧТПЗ. С 2019 года в Свердловской области функционируют 3 детских технопарка «Кванториум».

В 2019 году уполномоченными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в сфере социальной политики предпринимались необходимые меры по решению возникающих проблем. Это позволило достичь значимых успехов по целому ряду направлений работы.

Так, сокращается от года к году количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях государственного воспитания. Если в 2015 году их количество было 2 617, то на конец 2019 года — 1 757. Положительная динамика этого процесса обеспечена во многом благодаря грамотным действиям органов опеки и учреждений социальной политики в вопросах устройства сирот в приёмные семьи.

По состоянию на 1 октября 2019 года в Свердловской области численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учёта усыновленных), составляла 16 765 человек (на 31.12.2018 — 16 930, на 31.12.2017 — 17 337 человек).

Одним из основных результатов принимаемых мер по профилактике семейного и детского неблагополучия, социального сиротства стало сокращение на 4% численности впервые выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без родителей (на 01.10.2017 — 1 421 человек, на 01.10.2018 — 1 363 человека, на 01.10.2019 — 1 262 человека).

Следует отметить и успешное сотрудничество Министерства социальной политики Свердловской области в вопросах решения проблем семей с детьми, поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих детей данной категории, с некоммерческими организациями региона. В его рамках реализуются перспективные проекты сопровождения семей, принявших на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, и выпускников государственных интернатных учреждений.

В 2019 году была произведена первая выдача 200 подарочных наборов для новорожденных женщинам, родившим ребенка в День матери (24 ноября 2019 года), за счет субсидий из областного бюджета. Данный проект в течение нескольких последних лет предлагался для реализации Уполномоченным

по правам ребёнка в Свердловской области и, наконец, первые шаги в этом направлении сделаны.

В 2019 году наметилась положительная тенденция, связанная со снижением преступности несовершеннолетних. Так, за 12 месяцев 2019 года по сравнению с 2018 годом это снижение составило 8,2%.

И, наконец, самое главное, 7 ноября 2019 года Правительство Свердловской области приняло своим постановлением № 764-ПП Стратегию развития социальной защиты населения до 2035 года. Одним из ключевых направлений государственной социальной политики в нем стала семейная политика, а среди её основных направлений: укрепление и развитие института семьи; сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей; улучшение положения семей с несовершеннолетними детьми; защита семьи и оказание ей содействия в осуществлении её основных функций.

Важнейшим вопросом обеспечения прав и наилучших интересов детей является поддержание и укрепление их здоровья. При этом следует признать, что благодаря усилиям руководства Свердловской области за последние годы в регионе показатели младенческой и неонатальной смертности снизились в 4 раза. В 2019 году этот показатель составил 4,6 промилле, а в среднем по России он был около 7 промилле.

Кроме того, принятыми за последние пять лет мерами удалось сократить количество погибших детей в чрезвычайных ситуациях на 35%!

Усилена работа по снижению отказов от профилактических прививок, в том числе от проб Манту, гриппа и иммунизации против кори, по информированию населения о других возможностях иммунизации.

С целью повышения охвата профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних создан Центр охраны здоровья детей и подростков. Основной его задачей является организация эффективной системы медицинского обеспечения несовершеннолетних профилактическими медицинскими осмотрами, внедрение и реализация профилактических технологий, формирование здорового образа жизни, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Особое внимание уделено организации паллиативной помощи детям. Открыто отделение паллиативной помощи, а также создана паллиативная служба помощи детям на базе 12 медицинских организаций Свердловской области.

В целом Уполномоченный по правам ребёнка отмечает, что в настоящее время в системе защиты детства в Свердловской области имеющиеся проблемы не носят неразрешимый характер и руководством региона предпринимаются для этого все необходимые меры, которые способствуют улучшению положения не только социально уязвимых категорий семей с детьми, но и семей, не относящихся к этой категории.

## 1.2. О проблемах обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей, выявленных в течение 2019 года

Задачей номер один в деятельности Уполномоченного по правам ребёнка является обеспечение государственных гарантий защиты прав и законных интересов детей. В целях выполнения этой задачи Уполномоченный осуществляет приём граждан и рассмотрение обращений, касающихся нарушений прав и законных интересов ребёнка, самостоятельно проводит проверку деятельности органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, их должностных лиц по реализации прав и законных интересов ребёнка.

Кроме того, им осуществляется анализ поступающей к нему информации в рамках реализации Распоряжения Губернатора Свердловской области № 305-РГ, соглашений о сотрудничестве с территориальными федеральными органами государственной власти, некоммерческими организациями, учреждениями и общественными объединениями, а также мониторинга сообщений средств массовой информации и работы в рамках профильных конференций, форумов, совещаний, рабочих групп.

В 2019 году, по результатам анализа поступившей информации, Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области был диагностирован ряд проблем, требующих принятия дополнительных мер со стороны уполномоченных ведомств.

### В вопросах защиты прав и законных интересов детей в сфере образования

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило 404 обращения по вопросам обеспечения прав несовершеннолетних на получение образования, и это на 93 обращения больше, чем за 2018 год — 311 обращений. Их тематика весьма разнообразна: межличностные конфликты

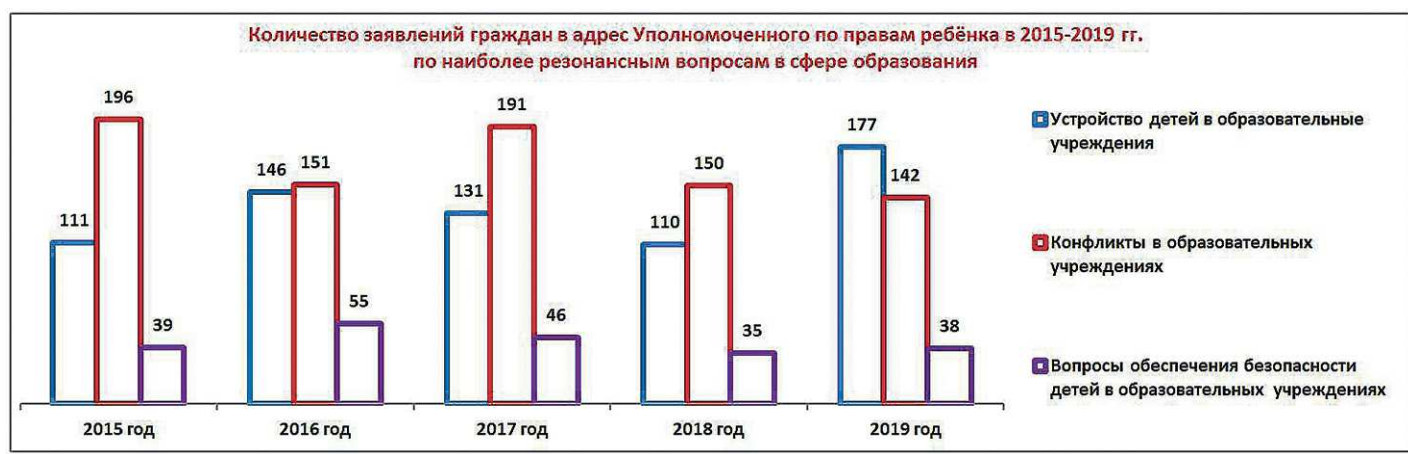


Рис. 1. Количество обращений в сфере образования (Продолжение на XXII стр.)