

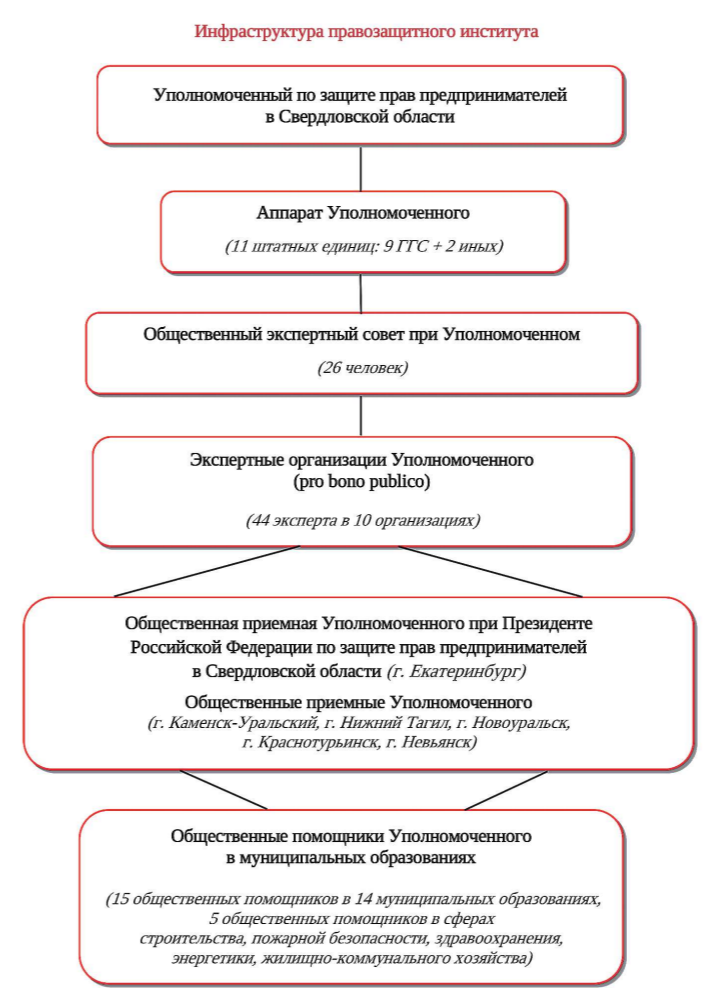
(Окончание. Начало на IV—XVIII стр.)

<p>В свою очередь, применительно к организациям административную ответственность могут нести как должностные лица (руководители и работники организаций, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции), так и само юридическое лицо. Основания, порядок, в соответствии с которыми осуществляется выбор между этими двумя субъектами при назначении административного наказания, никак не определены. Фактически данный выбор отдан на усмотрение проверяющего. При этом размеры штрафов для юридических лиц многократно превышают размеры штрафов за аналогичные правонарушения для должностных лиц, что, по сути, является коррупциогенным фактором, создает риски применения ответственности, не соответствующей тяжести совершенного правонарушения.</p> <p>Год выявления проблемы: 2018</p>	
<p>15. Применяемые при проведении плановых проверок с февраля 2018 года проверочные листы содержат избыточные, дублирующие, технически устаревшие требования, не учитывают категорий рисков проверяемых объектов, значимость обязательных требований с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, особенности хозяйственной деятельности поднадзорных субъектов.</p> <p>Формат, вид, структура действующих на сегодня большинства проверочных листов затрудняют реализацию риск-ориентированного подхода при проведении проверочных мероприятий, могут привести к созданию дополнительных административных барьеров в предпринимательской деятельности, увеличению нагрузки и издержек хозяйствующих субъектов, связанных с проведением контрольно-надзорных мероприятий.</p> <p>Необходимо сокращение числа обязательных требований и списка контрольных вопросов в различных чек-листах, приведение их в соответствие с риск-ориентированным подходом, актуализации, исключения дублирующих, технически устаревших обязательных требований неоднократно обозначалась СОСПП и другими деловыми объединениями.</p> <p>Год выявления проблемы: 2018</p>	<p>Законодательному Собранию Свердловской области инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> — введения единых требований к проверочным листам, обеспечивающих реализацию риск-ориентированного подхода при их применении (например, градация обязательных требований в зависимости от степени риска, категории проверяемых объектов); — определения статуса проверочных листов с точки зрения возможности оспаривания внесенных в них проверяющим результатов ответов.
<p>16. Предприниматели, осуществляющие свою деятельность в соответствии с требованиями законодательства, оказываются не конкурентоспособны по отношению к хозяйствующим субъектам, которые ведут аналогичную деятельность, но без необходимой регистрации и уведомления о начале ведения предпринимательской деятельности.</p> <p>Год выявления проблемы: 2015</p>	<p>Законодательному Собранию Свердловской области инициировать внесение изменений в КоАП РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> —кратно повысить административные штрафы за осуществление предпринимательской деятельности без соответствующего уведомления и незаконное предпринимательство, декриминализовав соответствующие статьи УК РФ; —определить орган государственной власти, ответственный за выявление и пресечение правонарушений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью. <p>Органам прокуратуры, правоохранительным органам, органам исполнительной власти, уполномоченным на решение вопросов в сфере пресечения незаконной предпринимательской деятельности, органам местного самоуправления инициировать в рамках межведомственных рабочих групп, коллегий, совещательных органов рассмотрение вопроса о совершенствовании межведомственного взаимодействия по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности.</p>
<p>Сфера регулирования: недропользование, использование земельных участков для целей недропользования</p>	
<p>17. Невозможность фактического осуществления своей законной деятельности недропользователями в связи с нормативной неопределенностью или неоднозначным толкованием правового статуса земель, расположенных в особо защитных участках лесов.</p> <p>Год выявления проблемы: 2019</p>	<p>Правительству Свердловской области:</p> <p>Направить обращение от Свердловской области в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.05.2013 № 849-р, в части определения возможности размещения указанных объектов на особо защитных участках лесов.</p>
<p>Сфера регулирования: закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд</p>	
<p>18. Существенные риски и издержки предпринимателей в связи с не урегулированностью проблем в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд:</p> <ul style="list-style-type: none"> —отсутствие ограничений для необоснованного снижения стоимости контракта на торгах; —формирование заказчиком слишком крупных, объёмных лотов; —фактическое отсутствие доступа к государственному и муниципальному заказу для инновационного малого бизнеса; —отсутствие особого порядка регулирования закупок продуктов питания для детских и медицинских учреждений (с приоритетным учетом качества над ценной продукцией питания для сохранения здоровья граждан); —неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком условий контрактов по оплате поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) в отношении добросовестных поставщиков (исполнителей); —затягивание заказчиком сроков приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг; —некачественные технические задания. <p>Год выявления проблемы: в 2014—2018 годы</p>	<p>Законодательному Собранию Свердловской области инициировать внесение следующих изменений в:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральный закон № 44-ФЗ о закупках в части: <ul style="list-style-type: none"> —установления предельно допустимого уровня снижения начальной минимальной цены контракта; —установления дифференцированных требований к участникам закупок и к подаваемым документам в зависимости от типа, уровня сложности и стоимости поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг; —закрепления обязанности и порядка предоставления финансовых гарантий со стороны заказчика по оплате государственного или муниципального контракта; —установления максимальной разумный срок, в который заказчик обязан принять поставленные товары выполненные работы, оказанные услуги; 2. В Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления запрета на использование органами публичной власти денежных средств, запланированных для финансирования обязательств по государственным и муниципальным контрактам, на обеспечение других публичных обязательств; 3. В часть 3 статьи 4.1. Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», дополнив ее, что помимо указанных уже сведений в единый реестр субъектов МСП включаются также сведения об учредителе(лях) юридического лица. <p>(для справки: согласно 209-ФЗ в Едином реестре МСП эти сведения сейчас не являются обязательными для внесения в него).</p> <p>Министерству финансов Свердловской области:</p> <p>продолжить столь же эффективную работу Межведомственной рабочей группы по контролю за ходом погашения просроченной кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также государственных органов и учреждений Свердловской области, созданной приказом Министерства финансов Свердловской области от 14.04.2015 № 139.</p> <p>Свердловскому УФАС России:</p> <p>применять во всех подлежащих случаях меры ответственности, предусмотренные статьей 7.32.5 КоАП РФ, при нарушениях заказчиками срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по обращениям предпринимателей.</p>

Завершая работу над докладом, выражаем искреннюю благодарность всем, кто заинтересованно, последовательно и профессионально содействовал институту бизнес-омбудсмена в защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Наша общая работа сделала более дружественным и менее конфликтным деловой климат в Свердловской области. Уверены, и в 2020-м году мы продолжим Сотрудничество по системному разрешению споров бизнеса, что позволит ему развиваться на Урале и с оптимизмом смотреть в будущее.

Е.Н. Артюх

Приложение № 1



Приложение № 2

ПРЕДЛОЖЕНИЯ по повышению эффективности деятельности института уполномоченных

Правозащитным институтом Свердловской области предлагаются следующие изменения в федеральное законодательство в целях повышения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, укрепления независимости и повышения эффективности деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

1. В части 3 статьи 1 слова «Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд.» исключить.
2. Часть 3 статьи 10 дополнить пунктом 6 следующего содержания: «б) с его письменного согласия участвовать в качестве защитника по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности;» пункт 6 считать соответственно пунктом 7.
3. Часть 5 статьи 10 дополнить абзацами следующего содержания: «Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны рассматривать заключения Уполномоченного субъекте Российской Федерации на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, и направлять информацию о результатах их рассмотрения уполномоченному в субъекте Российской Федерации в срок, не превышающий тридцати дней с момента получения заключения. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и их должностные лица, получившие заключение уполномоченного в субъекте Российской Федерации с указанием меры восстановления прав и соблюдению законных интересов субъектов предпринимательской деятельности либо обращение о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной или административной ответственности, обязаны их рассмотреть и направить уполномоченному в субъекте Российской Федерации информацию о принятых мерах в течение месяца со дня получения заключения или обращения.».
4. Часть 6 статьи 10 изложить в следующей редакции: «б. По окончании календарного года уполномоченным в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности (ежегодный доклад). Ежегодный доклад одновременно направляется высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации и в конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации (при наличии). Законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации информируют уполномоченного в субъекте Российской Федерации о результатах рассмотрения предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности и о принятых в пределах своей компетенции решениях в отношении указанных предложений.».

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

Часть 1 статьи 40 после слов «уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации» дополнить словами «, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации».

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации. В статье 53.1:

1. Часть 2 после слов «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» дополнить словами «, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации»;
2. Часть 3 изложить в следующей редакции: «3. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации вправе обжаловать вступившие в законную силу судебные акты по правилам, установленным для лиц, указанных в статье 42 настоящего Кодекса.».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 25.5.1 изложить в следующей редакции: «Статья 25.5.1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, могут быть допущены к участию в деле в качестве защитника при наличии письменного согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и поступившей в его адрес жалобы лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.».

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

1. Часть 2 статьи 49 дополнить абзацем следующего содержания:

«Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.3, 159.5, 159.6, 160 и 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185, 185.2-185.4, 190-199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, при наличии письменного согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и поступившей в его адрес жалобы заинтересованного лица по определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.».

2. Часть 3 статьи 56 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации — об обстоятельствах, ставших им известными в связи обращением к ним за правовой помощью или в связи с ее оказанием, в том числе в ходе рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности.».

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.

В пункте «ж» части первой статьи 24 цифры «199.2» заменить цифрами «199.4».

(Для справки: статьи 199.3 и 199.4 УК РФ — уклонение страхователя от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в государственный внебюджетный фонд, также относящиеся к преступлениям в сфере предпринимательской деятельности, вступили в силу с 10.08.2017).

Налоговый кодекс Российской Федерации.

1. Пункт 1 статьи 333.36 дополнить подпунктом 22 следующего содержания:

«22) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации — при совершении действий, предусмотренных соответствующими пунктами 4 и 5 части 5 статьи 4 и пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона в Российской Федерации.».

2. Пункт 1 статьи 336.37 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации — при совершении действий, предусмотренных соответствующими пунктами 4-6 части 5 статьи 4 и пунктом 2 части 3 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.».

Прием субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным ведется по адресам: город Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, каб. 213 каждую среду по предварительной записи по телефону 8(343) 223-62-74; ул. Восточная, д. 7д, центр «Мой бизнес» по вторникам согласно графику по предварительной записи по ссылке <https://66msp.ru/uz>

Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Юрьевича Титова

город Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, каб. 213 совместный прием Уполномоченного с руководителями органов публичной власти осуществляется согласно графику <http://uzpp.midural.ru/article/show/id/181> по предварительной записи по телефону 8(343) 223-62-74

Общественные приемные Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области:

город Каменск-Уральский, ул. Карла Маркса, д. 2а, филиал Уральского торгово-промышленной палаты в городе Каменске-Уральском прием осуществляется в первую и третью среды с 15.00 до 18.00 часов по предварительной записи по телефонам: +79126616514, 8(3439) 37-09-66

город Нижний Тагил, ул. Мира, д. 2а, центр «Мой бизнес» прием осуществляется каждый четверг по предварительной записи по телефону 8(3435) 42-18-09 или по ссылке <https://66msp.ru/uz>

город Новоуральск, ул. Льва Толстого, д. 2а, каб. 109, Новоуральский бизнес-инкубатор прием осуществляется во время выездов Уполномоченного по предварительной записи по телефону 8(343) 223-62-74

город Краснотурьинск, ул. Молодёжная, д. 3 прием осуществляется по предварительной записи по телефону +79573388667

город Невьянск, ул. Энгельса, д. 29, помещение Невьянского бизнес-инкубатора прием осуществляется по предварительной записи по телефону +79122600401

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области Елена Николаевна Артюх

620004 г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101 тел. 8(343) 223-08-09, сайт: <http://uzpp.midural.ru/>, e-mail: Sverdlovsk@ombudsmanbiz.ru