

(Продолжение. Начало на IV—XV стр.)

В частности, совместно выработались предложения по исполнению распоряжения Правительства Свердловской области от 01.11.2019 № 595-РП «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению позиций Свердловской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2019 – 2020 годы» по показателю Б1.2. «Эффективность института оценки регулирующего воздействия в субъекте Российской Федерации».

В партнерстве с бизнес-объединениями Свердловской области велась работа по выдвижению и назначению общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях области, а также общественных помощников, осуществляющих экспертное содействие Уполномоченному в конкретных сферах правоотношений (<https://uzpp.midural.ru/article/show/id/199>).

В прошлом году по рекомендации некоммерческого партнерства «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области» был назначен общественный помощник Уполномоченного в Невьянском городском округе М.С. Зиновьев, регионального отделения «ОПОРА РОССИИ» – общественные помощники, осуществляющие экспертное содействие в сфере энергетики (В.Т. Имамов) и сфере жилищно-коммунального хозяйства (Ю.В. Рыцева). Предложения общественных помощников, выявленные ими проблемы учитываются при планировании выездов Уполномоченного в муниципальные образования Свердловской области. При активном содействии общественных помощников Уполномоченного происходит анкетирование предпринимателей об условиях ведения предпринимательской деятельности в Свердловской области (итоги результатов анкетирования представлены в разделе 3).

Силами общественных помощников поддерживается работа общественных приемных Уполномоченного в городах Каменск-Уральский, Нижний Тагил, г. Краснотурьинск, Невьянском городском округе, две из которых (Невьянском городском округе и городе Краснотурьинске) были открыты в 2019 году были. Общественная приемная Уполномоченного в городе Нижний Тагил сменила адрес и теперь работает на базе центра «Мой бизнес», в открытии которого бизнес-омбудсмен принимал участие в августе 2019 года.



Торжественное открытие центра «Мой бизнес» (09 августа, г. Нижний Тагил)

Перечисленные приемные действуют на общественных началах под руководством Уполномоченного. Обеспечение их деятельности осуществляется Аппаратом Уполномоченного, экспертными организациями, заключившими с Уполномоченным соглашения об оказании экспертной правовой помощи, общественными помощниками Уполномоченного в соответствующих муниципальных образованиях (Васильева Ю.С., Воронов В.А., Горбунов А.В., Зиновьев М.С., Лялина Д.В., Непопекин С.В.).



Прием субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным в центре «Мой бизнес» (09 августа, г. Нижний Тагил)

При участии общественных помощников велась проработка предложений по разрешению отдельных системных проблем предпринимателей:

затруднений предпринимателей при переходе на новый порядок обращения ТКО (Палицын Р.А., Рыцева Ю.В., Шелкин Т.С.);

рост издержек предпринимателей из-за кратного увеличения стоимости потребления электроэнергии в связи с ростом сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков (Имамов В.Т.);

риски частных лицензированных медицинских организаций при проведении ими психиатрического освидетельствования во исполнение требований трудового законодательства из-за антиконкурентного приказа Министерства здравоохранения Свердловской области (Агапочкина М.А.).

Общественные помощники, осуществляющие экспертное содействие в отдельных сферах (Агапочкина М.А., Имамов В.Т., Лоскутов В.А.) принимали участие в подготовке правовой позиции Уполномоченного по отдельным жалобам предпринимателей путем подготовки заключений.

Рассмотрению отдельных жалоб Уполномоченным также содействовали эксперты в рамках оказания безвозмездной правовой помощи.

Так, по поручению бизнес-омбудсмена были подготовлены письменные заключения:

по жалобе № 871 ИП Шахминой А.М. (Брызгалин А.В., Зарилова А.А.);

по жалобе № 797 ИП Ахтямовой Л.С. (Брызгалин А.В.);

по жалобе № 841 ООО «Ревдинский молочный комбинат» (Брызгалин А.В.).

А также экспертами были подготовлены правовые мнения:

1) по законопроекту «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Бачурин А.Н., Брызгалин А.В., Дубровина А.Н., Нагам Е.Р.);

2) по применению специальных режимов налогообложения в Свердловской области (Брызгалин А.В.).

Важным направлением взаимодействия с экспертным сообществом по-прежнему является проведение просветительских мероприятий.



Просветительский семинар «Об изменениях в налоговом законодательстве с 1 января 2020 года» (22 ноября, г. Екатеринбург)

Экспертами бизнес-омбудсмена и общественным помощником в сфере строительства в рамках работы Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проведены 13 просветительских семинаров⁶⁰ для 149 субъектов предпринимательской деятельности.

Наиболее востребованными с учетом изменений в законодательстве у предпринимателей оказались темы, касающиеся налогового регулирования (эксперты Брызгалин А.В., Зарилова А.А.) и применения новой кадастровой стоимости для целей налогообложения, порядка ее оспаривания (эксперт Кардаков Д.И.).



Просветительский семинар «Новая кадастровая стоимость объектов капитального строительства с 1 января 2020 года» (12 ноября, г. Екатеринбург)

Взаимодействие Уполномоченного и предпринимательского, экспертного сообщества продолжилось при проведении и организации совместных мероприятий, в частности, при подготовке ко встрече Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева с собственниками и руководителями субъектов малого и среднего предпринимательства для обсуждения наиболее актуальных направлений взаимодействия бизнеса и органов власти Свердловской области для улучшения делового климата на территории нашего региона в современных условиях (встреча прошла 15 мая, подробная информация в подразделе 2.2.).

По приглашению руководителей деловых объединений Уполномоченный принимал участие в:

организованном филиалом Ассоциации международных автомобильных перевозчиков по Уральскому федеральному округу круглом столе «Рост объемов международных автомобильных перевозок уральскими автотранспортниками как стимул развития региона»;

проводимом Комиссией по развитию малого и среднего бизнеса Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей совместно с некоммерческим партнерством «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области» круглом столе, посвященный перспективам введения налога на профессиональный доход в Свердловской области;

организованном региональным отделением «ОПОРЫ РОССИИ» бизнес-завтраке с представителями Главного управления МЧС России по Свердловской области по проблематике отнесения поднадзорных объектов к местам с массовым пребыванием людей;

проведенном Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей Свердловской области налоговым конгрессе;

организованном при поддержке Уральской торгово-промышленной палаты межрегиональном форуме «Оценочная деятельность и ее влияние на инвестиционный климат регионов».

Уполномоченный участвовал в ежегодных мероприятиях бизнес-объединений:

годовом собрании, конференции, заседаниях комитетов, комиссий Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей Свердловской области и его отделений в управленческих округах Свердловской области;

60 21 февраля – Спорные вопросы арендной платы за муниципальной и государственное недвижимое имущество (Малмыгин А.С.), 14 марта – Дробление бизнеса как самый актуальный налоговый риск группы компаний в сфере малого бизнеса: ситуационный анализ и правовые способы защиты (Брызгалин А.В.), 28 марта – Практика государственной регистрации изменений сведений о юридических лицах (Прягунов А.А.), 11 апреля – Плата за фактическое пользование земельным участком (Брусницына Н.П.), 25 апреля – Налоговый контроль (от налоговой проверки к налоговому спору) в 2019 году (Зарилова А.А.), 14 мая – Проблемы реализации положений Федерального закона от 07 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (Брусницына Н.П., Запольских В.А.), 24 мая – Защита налогоплательщиков от необоснованных претензий налоговых органов: до суда и в суде, правовые способы и приемы, сбор доказательств защиты, ситуационный анализ и рекомендации (Брызгалин А.В.), 06 июня – Правоприменительная практика по договорам строительного подряда в рамках федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (Лоскутов Е.В.), 27 июня – Специальная оценка условий труда (Брусницына Н.П.), 12 ноября и 17 декабря – Новая кадастровая стоимость объектов капитального строительства с 1 января 2020 года (Кардаков Д.И.), 14 ноября – Семейное предпринимательство: преимущества и риски (Брусницына Н.П.), 22 ноября – Об изменениях в налоговом законодательстве с 1 января 2020 года (Зарилова А.А.).

итогами годового собрания Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; конференциях Уральской торгово-промышленной палаты. Предпринимательское сообщество, эксперты, общественные помощники Уполномоченного принимали активное участие в тематических мероприятиях, посвященных профессиональному празднику Дню российского предпринимательства в мае, а также активно поддержали правозащитные и просветительские мероприятия Уполномоченного в рамках XI Международного форума «Юридическая неделя на Урале» в октябре.

Консолидация позиций Уполномоченного и делового сообщества происходит и в ходе работы координационных советов и рабочих групп при исполнительных органах государственной власти.

Надежными партнерами бизнес-омбудсмена продолжают оставаться Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства, муниципальные фонды и иные организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

итогами годового собрания Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; конференциях Уральской торгово-промышленной палаты. Предпринимательское сообщество, эксперты, общественные помощники Уполномоченного принимали активное участие в тематических мероприятиях, посвященных профессиональному празднику Дню российского предпринимательства в мае, а также активно поддержали правозащитные и просветительские мероприятия Уполномоченного в рамках XI Международного форума «Юридическая неделя на Урале» в октябре.

Консолидация позиций Уполномоченного и делового сообщества происходит и в ходе работы координационных советов и рабочих групп при исполнительных органах государственной власти.

Надежными партнерами бизнес-омбудсмена продолжают оставаться Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства, муниципальные фонды и иные организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.



Подписание соглашения о сотрудничестве со Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства (09 августа, г. Нижний Тагил)

Взаимодействие с бизнес-объединениями, экспертами, при активной поддержке общественных помощников будет продолжено в целях обеспечения участия предпринимательского и правозащитного сообщества в формировании государственной политики по защите прав и законных интересов предпринимательства.

Раздел 3. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Свердловской области. Предложения по улучшению правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://rmsp.nalog.ru/>) в Свердловской области:

на 10.01.2019 осуществляли деятельность 202 653 субъекта МСП с числом занятых 534 245 человек;

на 10.01.2020 осуществляли деятельность 201 981 субъект МСП (- 672 единицы) с числом занятых 522 309 человек (- 11 936 человек).

Свердловская область занимает первое место в Уральском федеральном округе по названным показателям, но динамика по числу субъектов МСП и количеству занятых отрицательная.

3.1. Итоги анкетирования субъектов предпринимательской деятельности Свердловской области в 2019 году

Для формирования понимания об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности, «настроения» предпринимателей в течение года были проанкетированы 432 хозяйствующих субъекта.

Опрошенные осуществляют деятельность в сферах:



Рисунок 7. Основные сферы деятельности участников опроса в 2019 году (ед.)

1. Информированность хозяйствующих субъектов о деятельности правозащитного института растет: ответы на вопрос «Знаете ли Вы о существовании института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области?» показали, что 69 процентов опрошенных знают о нем, «что-то слышали» – 19,3 процента, «нет» ответили 11,7 процента респондентов.

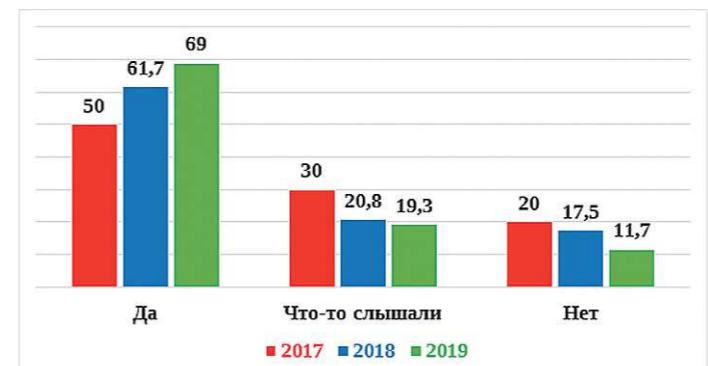


Рисунок 8. Количество опрошенных, осведомленных о деятельности Уполномоченного (%)

2. Растет число опрошенных, которые считают деятельность Уполномоченного эффективной, их доля составила 34 процента; 61,8 процента затруднились ответить на этот вопрос; 4,2 процента респондентов считают деятельность правозащитного института неэффективной.

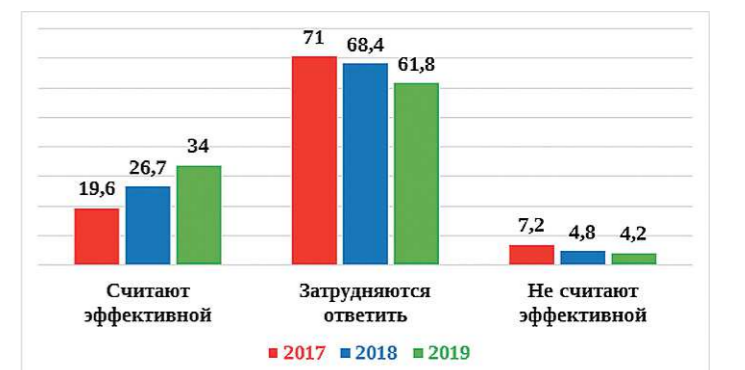


Рисунок 9. Оценка эффективности деятельности Уполномоченного опрошенными предпринимателями (%)

3. Незначительно, но улучшились общие оценки хозяйствующими субъектами экономики их бизнесов за прошедший год:

улучшение наблюдают 15 процентов участников опроса, «изменений не произошло» – считают 29,7 процента, экономика их бизнеса ухудшилась – считают более половины опрошенных, или 55,3 процента.

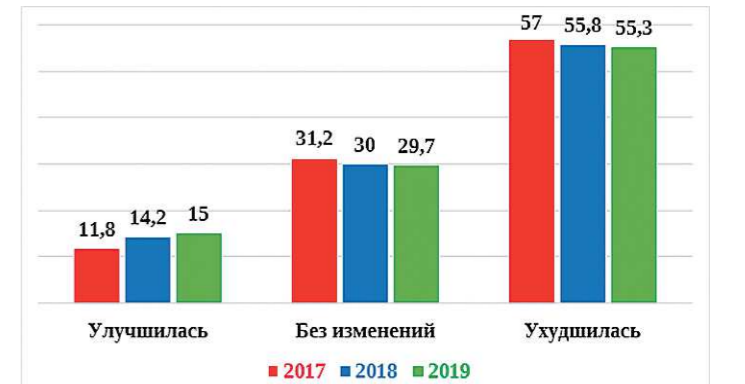


Рисунок 10. Оценка опрошенными экономики их бизнеса (%)

4. Сопоставимы с предшествующим периодом ответы работодателей, сохранивших все рабочие места в своих организациях, их доля составила 66 процентов респондентов. 34 процента опрошенных предпринимателей этого сделать не смогли.

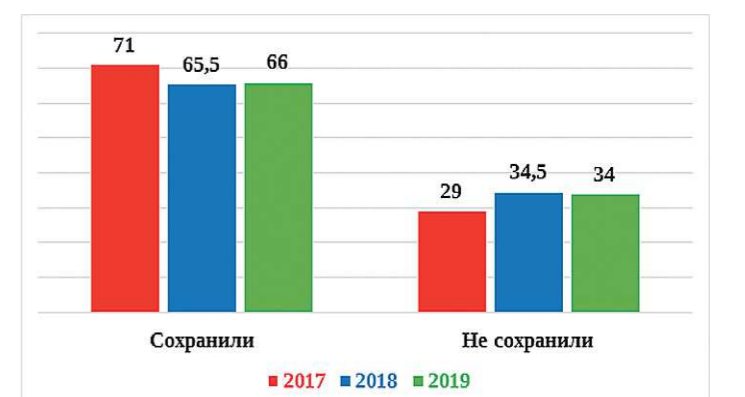


Рисунок 11. Ответы опрошенных о сохранении ими рабочих мест (%)

Основными причинами несохранения рабочих мест в 2019 году респонденты называют:

- вынужденную оптимизацию из-за снижения рентабельности, связанной с уменьшением платежеспособного спроса, снижением объемов заказов;
- рост финансовой нагрузки: налоговых, арендных, обязательных для исполнения законодательных требований, штрафов;
- «преследование» или давление контрольно-надзорных органов, один респондент заявил об «ухуде в тенях»;
- недобросовестную конкуренцию, торговые сети (например, «за два года закрыты 3 торговых объекта, уволены 6 человек»);
- «была приостановка деятельности»;
- «изъято средство заработка»;
- «неоплата исполненного муниципального контракта».

5. На вопрос «Стало ли Вам легче вести бизнес в последний год?» положительный ответ дали 7,2 процента опрошенных. Это меньше, чем в 2018 году. Среди причин называют развитие IT-технологий, цифровизацию, нарабатанный опыт и положительную репутацию. 92,8 процента опрошенных дали отрицательный ответ.

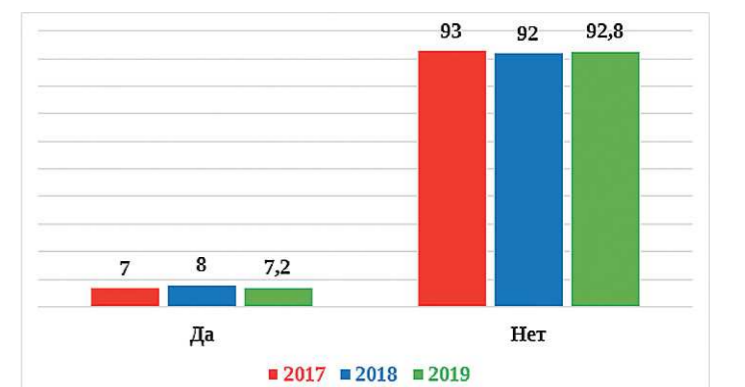


Рисунок 12. Ответы опрошенных о том, стало ли легче осуществлять бизнес (%)

Приводим основные названные опрошенными трудности ведения бизнеса последовательно от частоты упоминаний:

- постоянное изменение законодательства, особенно в сфере налогообложения; много нововведений и обязательных требований, часто непродуманных и влекущих дополнительные расходы;
- снижение покупательной способности населения, спад объемов производства;
- рост расходов (сырье, тарифы монополий, штрафы, аренда);
- рост налоговой нагрузки;
- ужесточение конкуренции;
- много контрольно-надзорных органов, их давление;
- иное (риск вложиться и не получить обратно свои средства; блокировка счетов по ошибке, отсутствие квалифицированных кадров, закредиванность, нет доступа к получению земельного участка, отмена льгот, бездействие полиции и прокуратуры).

6. В качестве перспективы для своего бизнеса 35,6 процента опрошенных видят его развитие; сохранить свой бизнес планируют 54,8 процента респондентов; 9,6 процента – планируют его закрытие. Оценка перспектив на уровне прошлого года.

(Продолжение на XVII стр.)